



TRIBUNALUL MILITAR BUCUREȘTI

BUCUREȘTI, Calea Plevnei, nr.145 A, sector 6, cod poștal 060012

Număr notificare ANSPDCP 5106

Tel/Fax.: 021.319.60.27

Nr. A 288 din 14.03.2016

RAPORT ANUAL PRIVIND ACTIVITATEA TRIBUNALULUI MILITAR BUCUREȘTI

-2015 -

I. Introducere

II. Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității instanței

III. Analiza internă a rezultatelor instanței, în perioada analizată, în vederea identificării elementelor care au determinat încadrarea într-un anumit grad de eficiență

IV. Stabilirea măsurilor adecvate în vederea îmbunătățirii performanței.

I. Introducere

Prezentul raport este întocmit în acord cu Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii, prin care s-a aprobat Raportul Grupului de lucru privind eficiența activității instanțelor, constituit la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii.

Aspectele care fac obiectul prezentului document sunt următoarele:

- Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității instanței în perioada 01.01.2015 – 31.12.2015;

- Analiza internă a rezultatelor instanței, în perioada analizată, în vederea identificării elementelor care au determinat încadrarea într-un anumit grad de eficiență;

- Stabilirea măsurilor adecvate în vederea îmbunătățirii performanței.

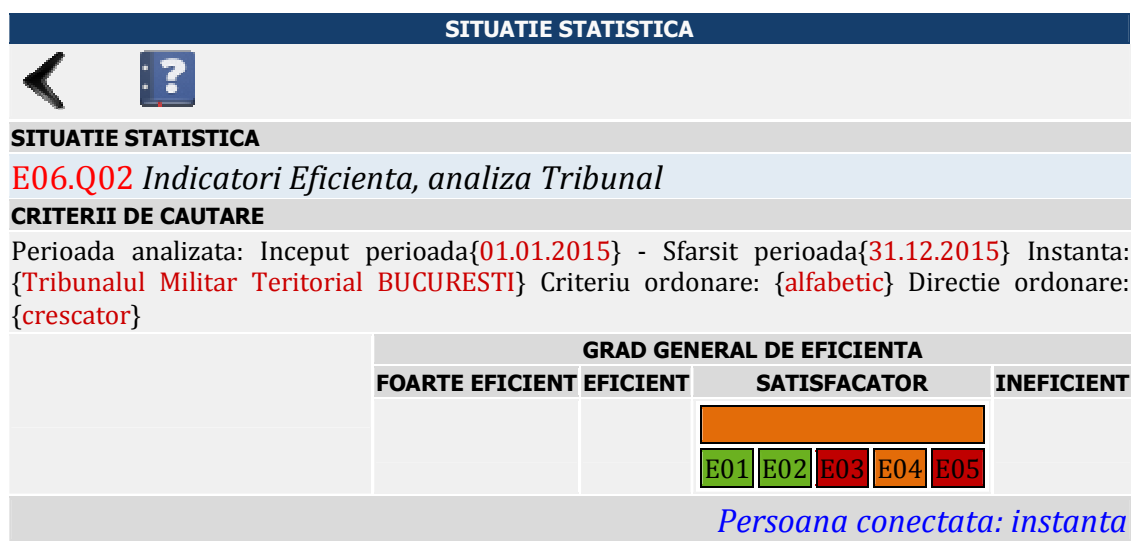
II. Prezentarea indicatorilor de eficiență a activității instanței în anul 2015

La data de 09.12.2014, Secția pentru judecatori a Consiliului Superior al Magistraturii a aprobat setul de indicatori privind eficiența și eficacitatea activității instanțelor judecătorești. Definițiile celor 5 indicatori, precum și gradele de eficiență se regăsesc în Anexa la Hotărârea nr.1305/09.12.2014 a Secției pentru judecatori. Cei 5 indicatori sunt: a) **Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)**, care se va calcula ca fiind raportul dintre dosarele finalizate în perioada de referință – respectiv un an de zile – și dosarele nou intrate în aceeași perioadă de referință, exprimată procentual; b)

Stocul de dosare (mai vechi de un an pentru curțile de apel și de 1 an și 6 luni pentru tribunale și judecătoria); c) **Ponderea dosarelor închise într-un an** – reprezintă suma dosarelor finalizate în termen de mai puțin de 1 an de la înregistrare raportat la suma dosarelor soluționate în perioada de referință, exprimată procentual; d) **Durata medie de soluționare, pe materii sau obiecte** (numai pentru stadiul procesual fond și mai puțin pentru curțile de apel) – reprezintă timpul mediu scurs între data înregistrării dosarului și data închiderii documentului final; e) **Redactări peste termenul legal** – reprezintă procentul instanței de redactare peste termen a dosarelor finalizate cu document de tip final Hotărâre. Cele 4 grade de eficiență sunt: foarte eficient; eficient; satisfăcător și ineficient.

Hotărârea nr.1305/09.12.2014 a fost modificată parțial prin Hotărârea nr.149/19.03.2015 a Secției pentru judecătoria, prin mărirea plajei de eficiență a indicatorului **redactări peste termenul legal** cu 5%.

Rezultatul cumulării celor 5 indicatori de eficiență a activității Tribunalului Militar București în perioada analizată, astfel cum reiese din aplicația STATIS, se prezintă astfel:



LISTA REZULTATE							
ORDINE	DENUMIRE TRIBUNAL	GRAD DE EFICIENTA					
		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR			INEFICIENT
1	Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI						
				E01	E02	E03	

Culoarea verde arată că instanța este „foarte eficientă” la indicatorii respectivi, culoarea portocaliu evidențiază că instanța s-a încadrat în gradul de eficiență „satisfăcător” la indicatorul pe care îl reprezintă, iar culoarea roșu evidențiază că instanța este „ineficientă” la indicatorii respectivi.

Potrivit rezultatelor din grafic, cumulând cei 5 indicatori, valoarea medie a eficienței instanței este redată cu culoarea portocaliu, care indică faptul că instanța s-a încadrat în gradul de eficiență „satisfăcător”.

Concluzie:

În perioada analizată, astfel cum reiese din aplicația STATIS, Tribunalul Militar București s-a încadrat în gradul de eficiență „satisfăcător”.

Cauza obținerii acestui calificativ inferior o reprezintă, însă, erorile de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță. Astfel, de exemplu, au fost situații când la nivelul instanței:

- documentul alocat soluției ședinței de la termenul la care dosarul a fost soluționat nu a fost un document de tip final (de exemplu s-a alocat documentul „Încheiere-cameră preliminară” în loc de „Încheiere finală (dezinvestire)”, „Încheiere finală cameră de consiliu” sau „Încheiere de ședință(secretă)” în loc de „Încheiere – percheziție”, „Încheiere - încuviințare ascultare”);
- documentul final alocat soluției ședinței de la termenul la care dosarul a fost soluționat nu a fost închis ori a fost închis greșit (de exemplu a fost închis înainte de a se menționa data redactării);
- nu au fost completate și salvate detaliile statistice referitoare la părți ori cele referitoare la obiecte; etc.



Aceste neregularități au fost posibile întrucât la nivelul Tribunalului Militar București nu există personal de specialitate informatică subordonat din punct de vedere administrativ președintelui instanței, în sensul art.67 din Regulamentul de ordine interioară anterior, respectiv art.66 din actualul Regulament de ordine interioară, situația fiind identică și la Curtea Militară de Apel București.


Astfel, nu a fost asigurată inițierea personalului instanței în exploatarea aplicațiilor; nu a fost asigurată exploatarea programelor informatice elaborate de Direcția tehnologia informației din cadrul Ministerului Justiției și de Biroul de statistică judiciară din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, la nivelul instanțelor judecătorești, prin instalarea produselor informatice și prin controlul periodic cu privire la respectarea de către operatorii de aplicație a instrucțiunilor de utilizare.

După prezentarea datelor statistice pe semestrul I 2015 de către Grupul de lucru constituit în temeiul Hotărârii nr. 625 din 08.09.2015 a Secției pentru judecatori pentru analiza activității Tribunalului Militar București, cu sprijinul informaticianului de la Tribunalul Militar Cluj, transferat spre sfârșitul anului 2015 de la o instanță civilă, s-a reușit identificarea erorilor de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță, astfel că greșelile de ședință au procedat, începând cu data de 20.11.2015, la remedierea acestora, în vederea clarificării statistice, existând situații în care s-au operat modificări inclusiv în luna martie 2016. Însă, încadrarea Tribunalului Militar București pentru activitatea desfășurată în anul 2015 în gradul general de eficiență „satisfăcător” și în gradul de eficiență „ineficient” pentru indicatorii **rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)** și **redactările peste termenul legal**, respectiv în gradul de eficiență „satisfăcător” pentru indicatorul **durata medie de soluționare**, nu a putut fi modificată, întrucât datele pe baza cărora aplicația STATIS a calculat gradele de eficiență nu au fost reale, datorită erorilor de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță menționate. Astfel, de exemplu, în aplicația STATIS apar dosare soluționate în luna noiembrie 2015 de către completele C permanentă, C confidențial, C 1 R, C.2 R, C4 R, C 2 Legea 78/2000, C 2 Apel, C 3 Apel, complete care nu au funcționat în anul 2015, însă au fost operate modificări în vederea clarificării statistice.


1) Rata de soluționare a dosarelor în 2015 (operativitatea), calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate

În perioada de referință, potrivit aplicației STATIS, Tribunalul Militar București a înregistrat un număr de 157 de dosare nou intrate și un număr de 273 de dosare soluționate, încadrându-se la acest indicator în gradul „foarte eficient”.

SITUATIE STATISTICA							
							
SITUATIE STATISTICA							
E01.Q02 Rata de solutionare, analiza Tribunal.							
CRITERII DE CAUTARE							
Perioada analizata: Inceput perioada{01.01.2015} - Sfarsit perioada{31.12.2015} Instanta: {Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}							
Export Excel	NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA			
	SOLUTIONATE	INTRATE		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
	273	157	173,89%				
Persoana conectata: instanta							

LISTA REZULTATE							
ORDINE	DENUMIRE TRIBUNAL	NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA		
		SOLUTIONATE	INTRATE		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR
1	Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI	273	157	173,89%			

Așa cum s-a arătat mai sus, **situația nu este reală**, întrucât în numărul de 273 de dosare soluționate sunt cuprinse și dosarele cu privire la care s-au operat modificări începând cu data de 20.11.2015, în vederea clarificării statistice. Astfel, prin raportare la ședințele din perioada de referință, există doar 157 de documente finale, nu 273, astfel cum rezultă din graficul de mai jos, iar gradul de eficiență corect este „eficient”

INFORMATII SITUATIE STATISTICA			
			
Tribunalul Militar BUCUREȘTI			
SITUATIE STATISTICA			
Q10.Q01 Lista documente <i>Finale</i> .			
CRITERII DE CAUTARE		DOCUMENTE	COMPLEXITATE
			CUMULATA MEDIE
Data sedinta in perioada: Inceput perioada{01.01.2015} - Sfarsit perioada{31.12.2015} Dosar asociat: {nu}		157	1872 11,92
Data actualizarii bazei de date:08.03.2016 22:03:00		Persoana conectata: Ciuculescu Constantin	

2) Stocul de dosare

La data de 31.12.2015, din totalul de 27 de dosare aflate în stoc, niciun dosar, reprezentând 0,00 %, nu este mai vechi de 1 an și 6 luni.

În consecință, la acest indicator, Tribunalul Militar București s-a încadrat în gradul de eficiență „foarte eficient”.

SITUATIE STATISTICA

SITUATIE STATISTICA

E02.Q02 Vechime dosare in stoc, analiza Tribunal

CRITERII DE CAUTARE

Stoc la data: {31.12.2015} Instanta: {Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}

Export Excel	NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA			
	IN STOC	DIN CARE MAI VECHI DE 1,5 ANI		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
	27	0		0,00%	<div></div>		

Persoana conectata: instanta

LISTA REZULTATE							
ORDINE	DENUMIRE TRIBUNAL	NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA		
		IN STOC	DIN CARE MAI VECHI DE 1,5 ANI		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR
1	Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI	27	0	0,00%			

3) Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, potrivit aplicației STATIS, din totalul de 273 de dosare soluționate de Tribunalul Militar București, un număr de 154 au fost soluționate în termen maxim de un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 56,41 %.

În consecință, la acest indicator, Tribunalul Militar București s-a încadrat în gradul de eficiență „ineficient”.

SITUATIE STATISTICA

SITUATIE STATISTICA

E03.Q02 Pondere dosare inchise intr-un an, analiza Tribunal.

CRITERII DE CAUTARE

Perioada analizata: Inceput perioada{01.01.2015} - Sfarsit perioada{31.12.2015} Instanta: {Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}

Export Excel	TOTAL NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD GENERAL DE EFICIENTA			
	SOLUTIONATE	DIN CARE INTR-UN AN		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
	273	154		56,41%			

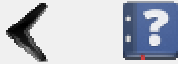
Persoana conectata: instanta

LISTA REZULTATE								
ORDINE	DENUMIRE TRIBUNAL	NUMAR DOSARE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA			
		SOLUTIONATE	DIN CARE INTR-UN AN		FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
1	Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI	273	154	56,41%				

Așa cum s-a arătat mai sus, **nici această situație nu este reală**, întrucât în numărul de 273 de dosare soluționate sunt cuprinse și dosarele cu privire la care s-au operat modificări începând cu data de 20.11.2015, în vederea clarificării statistice. Astfel, prin raportare la ședințele din perioada de referință, există doar 157 de dosare soluționate (documente finale), nu 273. Din cele 157 de dosare soluționate (documente finale), un număr de 154 au fost soluționate în termen maxim de un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 98,08 %, astfel că gradul de eficiență corect este „Foarte eficient”

4) Durata medie de soluționare

Durata medie de soluționare în materie penal, potrivit aplicației STATIS, a fost de 10,43 luni, Tribunalul Militar București încadrându-se în gradul de eficiență „satisfăcător”.

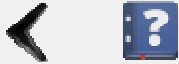
SITUATIE STATISTICA							
							
SITUATIE STATISTICA							
E04.Q01 Durata medie de solutionare, analiza Tribunal.							
CRITERII DE CAUTARE							
Perioada analizata: Inceput perioada{01.01.2015} - Sfarsit perioada{31.12.2015} Instanta: {Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}							
Export Excel	DOSARE SOLUTIONATE	DURATA MEDIE SOLUTIONARE		GRAD GENERAL DE EFICIENTA			
		PENAL	NON PENAL	FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
	211	10,43	0,00				
Persoana conectata: instantă							

LISTA REZULTATE							
DENUMIRE TRIBUNAL	DOSARE SOLUTIONATE	DURATA MEDIE SOLUTIONARE		GRAD DE EFICIENTA			
		PENAL	NON PENAL	FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
Tribunalul Militar 1 Teritorial BUCURESTI	211	10,43	0,00				

Așa cum s-a arătat mai sus, **nici această situație nu este reală**, întrucât în numărul de 211 de dosare soluționate sunt cuprinse și dosarele cu privire la care s-au operat modificări începând cu data de 20.11.2015, în vederea clarificării statistice.

5) Redactări peste termenul legal

În anul 2015, potrivit aplicației STATIS, din cele 133 *de dosare soluționate prin document de tip final Hotărâre*, un număr de 82 au fost redactate peste termen, determinând încadrarea Tribunalului Militar București în gradul „ineficient”.

SITUATIE STATISTICA								
								
SITUATIE STATISTICA								
E05.Q02 Hotarari redactate peste Termenul Legal, analiza Tribunal.								
CRITERII DE CAUTARE								
Perioada analizata: Inceput perioada{01.01.2015} - Sfarsit perioada{31.12.2015} Instanta: {Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}								
Export Excel	DOSARE SOLUTIONATE		VALOARE INDICATOR	MEDIE DEPASIRE IN ZILE	GRAD GENERAL DE EFICIENTA			
	PRIN HOTARARE	DIN CARE NEREDACTATE IN TERMEN			FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
	133	82	61,65%	566,11				
Persoana conectata: instanta								

LISTA REZULTATE									
ORDINE	DENUMIRE TRIBUNAL	DOSARE SOLUTIONATE		VALOARE INDICATOR	MEDIE DEPASIRE IN ZILE	GRAD DE EFICIENTA			
		PRIN HOTARARE	DIN CARE NEREDACTATE IN TERMEN			FOARTE EFICIENT	EFICIENT	SATISFACATOR	INEFICIENT
1	Tribunalul Militar Teritorial BUCURESTI	133	82	61,65%	566,11				

Așa cum s-a arătat mai sus, **nici această situație nu este reală**, întrucât în numărul de 133 *de dosare soluționate prin document de tip final Hotărâre* sunt cuprinse și dosarele cu privire la care s-au operat modificări începând cu data de 20.11.2015, în vederea clarificării statistice.

Astfel, prin raportare la ședințele din perioada de referință, există doar 66 de *dosare soluționate prin document de tip final Hotărâre*, nu 133, iar potrivit evidențelor instanței - Registrul de evidență a redactării hotărârilor - din cele 66 de hotărâri (documente finale de tip Hotărâre) un număr de 4 nu au fost redactate în termenul legal (hotărârile pronunțate în dosarele nr.1677/200/2014: data pronunțării 27.05.2015 – data redactării 21.12.2015; nr.22/753/2015: data pronunțării 25.06.2015 – data redactării 19.08.2015; nr.5465/740/2013: data pronunțării 25.06.2015 – data redactării 19.08.2015; nr.69/753/2014: data pronunțării 16.09.2015 – data redactării 23.11.2015), reprezentând un procent de 6,06 %. Din această evidență rezultă cu claritate că nici rezultatul de 566,11 zile stabilit ca fiind media de depășire în zile a redactărilor peste termenul legal nu are cum să fie real.

Ca atare, gradul de eficiență corect la acest indicator este „foarte eficient”.

Este adevărat că, potrivit evidențelor instanței - Registrul de evidență a redactării hotărârilor – în perioada de referință, la Tribunalul Militar București au existat și alte 5 dosare în care documentele de tip final - altele decât Hotărâre - au fost redactate peste termenul legal (cele pronunțate în dosarele: nr.171/753/2014: data pronunțării 04.02.2015

– data redactării 06.05.2015; nr.1/753/2015: data pronunțării 04.02.2015 – data redactării 04.05.2015; nr.10/753/2015: data pronunțării 05.03.2015 – data redactării 14.05.2015; nr.22/81/2014: data pronunțării 29.04.2015 – data redactării 03.06.2015; nr.90/753/2015: data pronunțării 24.09.2015 – data redactării 26.11.2015), însă indicatorul **Redactări peste termenul legal** – reprezintă procentul instanței de redactare peste termen a dosarelor finalizate doar cu document de tip final Hotărâre.

III. Analiza internă a rezultatelor Tribunalului Militar București în anul 2015, în vederea identificării elementelor care au determinat încadrarea în gradul general de eficiență „satisfăcător”.

Pe baza datelor prezentate în cuprinsul prezentului raport au fost identificate aspecte pozitive, dar și vulnerabilități în funcționarea activității instanței în anul 2015.

Astfel, se remarcă faptul că, sub aspectul ratei de soluționare și al stocului de dosare vechi, la Tribunalul Militar București s-au înregistrat grade de performanță foarte bune. După prezentarea datelor statistice pe semestrul I 2015 de către Grupul de lucru constituit în temeiul Hotărârii nr. 625 din 08.09.2015 a Secției pentru judecatori pentru analiza activității Tribunalului Militar București, cu sprijinul informaticianului de la Tribunalul Militar Cluj, transferat spre sfârșitul anului 2015 de la o instanță civilă, s-a reușit identificarea erorilor de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță, astfel că grefierii de ședință au procedat, începând cu data de 20.11.2015, la remedierea acestora, în vederea clarificării statistice, existând situații în care s-au operat modificări inclusiv în luna martie 2016.

Însă, încadrarea Tribunalului Militar București în gradul general de eficiență „satisfăcător” și în gradul de eficiență „ineficient” pentru indicatorii **rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)** și **redactările peste termenul legal**, respectiv în gradul de eficiență „satisfăcător” pentru indicatorul **durata medie de soluționare** nu a putut fi modificată, întrucât datele pe baza cărora aplicația STATIS a calculat gradele de eficiență nu au fost reale, datorită erorilor de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță.

Dacă nu ar fi existat erori de completare a bazei de date ECRIS CDMS din instanță, la niciun indicator Tribunalul Militar București nu s-ar fi încadrat în gradul de eficiență „satisfăcător” ori „ineficient”.

În ce privește vulnerabilitățile identificate, așa cum s-a arătat mai sus, acestea sunt generate în primul rând de omisiunile sau erorile grefierilor se ședință în ceea ce privește efectuarea mențiunilor în aplicația ECRIS CDMS, referitoare la documentul alocat soluției ședinței de la termenul la care dosarul a fost soluționat, la închiderea documentelor de tip final, la detaliile statistice referitoare la părți ori cele referitoare la obiecte; etc.

Aceste neregularități au fost posibile întrucât la nivelul Tribunalului Militar București nu există personal de specialitate informatică subordonat din punct de vedere administrativ președintelui instanței, în sensul art.67 din Regulamentul de ordine interioară anterior, respectiv art.66 din actualul Regulament de ordine interioară, situația fiind identică și la Curtea Militară de Apel București.

Astfel, nu a fost asigurată inițierea personalului instanței în exploatarea aplicațiilor; nu a fost asigurată exploatarea programelor informatice elaborate de Direcția tehnologia informației din cadrul Ministerului Justiției și de Biroul de statistică judiciară din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, la nivelul instanțelor judecătorești, prin instalarea produselor informatice și prin controlul periodic cu privire la respectarea de către operatorii de aplicație a instrucțiunilor de utilizare.

IV. Stabilirea măsurilor adecvate în vederea îmbunătățirii performanței

Având în vedere disfuncționalitățile constatate în anul 2015, ne propunem în principal intensificarea eforturilor pentru conștientizarea grefierilor de ședință în vederea completării tuturor câmpurilor aplicației ECRIS cu date complete și corecte și, după verificarea și semnarea hotărârii de către membrii completului de judecată, închiderea, în aceeași zi, a documentelor de tip final din aplicația ECRIS.

Pe de altă parte, considerăm necesară modificarea statului de funcții și de personal și încadrarea cu un specialist IT a Tribunalului Militar București, potrivit art.66 alin.1 din Regulamentul de ordine interioară a instanțelor judecătorești, respectiv organizarea unor seminarii de către SNG pentru pregătirea intensivă a personalului instanței în exploatarea aplicațiilor informatice.

De asemenea, ne propunem conștientizarea judecătorilor care au înregistrat întârzieri în redactarea documentelor de tip final în vederea intensificării eforturilor pentru respectarea termenelor prevăzute de lege.

Președintele Tribunalului Militar București,
judecător col. Gabriel Gunescu

prim-grefier,
Ileana Profir