

4429/05.09.2019

David Daniel

De la: <Marius.Zinca.AB@anaf.ro>
Data: joi, 5 septembrie 2019 09:23
Către: "Daniel David" <daniel.david@just.ro>
Atașare: Aviz Conform Conditionat.pdf
Subiect: Re: Aviz Conform Conditionat

05.09.2019



AVIZ nr. 10911/2105/AC/04.09.2019

Denumire autoritate contractantă: Curtea de Apel Alba Iulia
Adresa: Str. I.C. Brătianu, nr 1, loc. Alba Iulia, jud Alba
Cod unic de înregistrare : 17683900
Reprezentant legal: Domnul Odagiu Liviu Gheorghe - Președinte
Invitație de participare 10911/26.08.2019
Procedura de atribuire : Negociere fără publicare prealabilă conform prevederilor art.104 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectul procedurii de achiziție: Contract de lucrări având ca obiect "Lucrari de reparatii la șarpanta din lemn de pe acoperișul sălii de ședință 213 și zona turnului de pe fațada principală a clădirii și a acoperișului de pe aceeași zonă al clădirii administrative din Alba Iulia, str I.C. Brătianu, nr 1, cod CPV 45261910 - 6"

În temeiul art. 14 Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, a contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare,

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE - DIRECȚIA GENERALĂ CONTROL EX-ANTE - emite:

AVIZ CONFORM CONDIȚIONAT

Ca urmare a exercitării controlului ex-ante asupra inițierii procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare conform prevederilor art.104 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

I. Descrierea situației de fapt cu privire la aspectele de calitate și regularitate aferente procedurii de atribuire

Autoritatea contractantă, Curtea de Apel Alba Iulia, a inițiat procedura negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare inițiată în conformitate cu prevederile art. 104 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru atribuirea contractului de lucrări având ca obiect "Lucrari de reparatii la șarpanta din lemn de pe acoperișul sălii de ședință 213 și zona turnului de pe fațada principală a clădirii și a acoperișului de pe aceeași zonă al clădirii administrative din Alba Iulia, str I.C. Brătianu, nr 1, cod CPV 45261910 - 6"

Prin adresa nr 10911/2044/D/29.08.2019, vericatorii ex ante notifică autoritatea contractantă pentru a solicita documente aferente procedurii inițiate, conform listelor de verificare

Autoritatea contractantă transmite prin adresa nr. 767/DE/30.08.2019, înregistrată la ANAP sub nr. 10911/2061/AC/30.08.2019, documentele solicitate de către vericatorii ex ante împuterniciți prin Ordinul nr 2182/28.08.2019 și Decizia de verificare nr. 11599/28.08.2019.

1. Inițierea procedurii de negociere fără publicare a unui anunț prealabil

Curtea de Apel Alba Iulia intenționează să încheie un contract de lucrări având ca obiect "Lucrari de reparatii la șarpanta din lemn de pe acoperișul sălii de ședință 213 și zona turnului de pe fațada principală a clădirii și a acoperișului de pe aceeași zonă al clădirii administrative din Alba Iulia, str I.C. Brătianu, nr 1, cod CPV 45261910 - 6", prin procedura de negociere fără publicare prealabilă în temeiul art.104 alin.(1) lit.a) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia "Autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare pentru atribuirea contractelor de

achiziții publice/acordurilor-cadru de lucrări, de produse sau de servicii într-unul din următoarele cazuri:

„a) dacă în cadrul unei proceduri de licitație deschisă, licitație restrânsă ori procedură simplificată organizate pentru achiziția produselor, serviciilor sau lucrărilor respective nu a fost depusă nicio ofertă/solicitare de participare sau au fost depuse numai oferte/solicitări de participare neadecvate, cu condiția să nu se modifice în mod substanțial condițiile inițiale ale achiziției și, la solicitarea Comisiei Europene, să fie transmis acesteia un raport”.

Lucrările menționate au făcut obiectul unor proceduri simplificate, prin publicarea a două anunțuri de participare simplificate: SCN1045740/13.06.2019 și SCN1047966/11.07.2019.

La primul anunț de participare, respectiv SCN1045740/13.06.2019, pentru inițierea procedurii simplificate, nu au fost depuse oferte.

În cazul celui de-al doilea anunț de participare, respectiv SCN1047966/11.07.2019, a fost depusă o singură ofertă, care în etapa de evaluare și în Raportul Procedurii nr 695/DE/08.08.2019, a fost declarată inacceptabilă, în conformitate cu prevederile art 134, pct5 din HG 395/2016 și neconforma, în conformitate cu prevederile art 137, pct 3, lit a) din HG 395/2016.

Având în vedere considerentele de mai sus, cât și prevederile art.104 alin.(1) lit.a) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, cât și referatele nr. 420/DE/13.05.2019, și nr. 502/DE/06.06.2019, care justifică urgența executării lucrării, autoritatea contractantă decide inițierea unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare.

1.1. Abateri de la legislația în domeniul achizițiilor publice - aspecte de calitate

În conformitate cu prevederile art. 93 din HG 395/2016, cu modificările și completările ulterioare, „Înainte de inițierea procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă are obligația de a verifica întrunirea condițiilor prevăzute la art. 104 din Lege și să justifice încadrarea într-una dintre situațiile respective”.

Autoritatea contractantă nu a justificat întrunirea condițiilor de alegere a unei proceduri necompetitive.

Descrierea circumstanțelor care au condus la necesitatea inițierii procedurii de negociere fără publicare prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art 104, alin 1 lit.a) din Legea 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, se limitează la enunțarea articolului de lege și la faptul că autoritatea contractantă a inițiat două proceduri simplificate prin:anunțuri de participare simplificate: SCN1045740/13.06.2019 și SCN1047966/11.07.2019.

Autoritatea contractantă nu a furnizat o analiză pertinentă a motivelor pentru care nu au fost depuse oferte la prima dintre proceduri, în condițiile în care la cea de-a doua procedură a fost depusă o ofertă și nu se vor primi oferte dacă se apelează la o nouă procedură competitivă cu o formă actualizată a documentației de atribuire.

Autoritatea contractantă nu a furnizat în scopul justificării aplicării procedurii de excepție o evaluare a procedurii de achiziție inițială, identificând elementele care au favorizat lipsă de interes în atribuirea contractelor prin procedură competitivă.

Urmare analizării Notei nr 705/DE/12.08.2019 și a Referatelor nr. 420/DE/13.05.2019, și nr. 502/DE/06.06.2019, la justificarea achiziției se invocă urgența executării lucrării de reparații la șarpanta din lemn de pe acoperișul sălii de ședință 213 și zona turnului de pe fațada principală a clădirii și a acoperișului de pe aceeași zonă al clădirii administrative din Alba Iulia, str I.C. Brătianu, nr 1.

Facem precizarea ca procedura de negociere „de urgență”, este prevăzută la art 104, alin 1, lit c din lg 98/2016, cu modificările și completările ulterioare,

„ca o măsură strict necesară, atunci când perioadele de aplicare a procedurilor de licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedura simplificată nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează sub nicio formă unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante. În situații în care se impune intervenția imediată, autoritatea contractantă are dreptul de a realiza achiziția publică în paralel cu aplicarea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare”.

Autoritatea contractantă are obligația să achiziționeze într-o manieră transparentă și proporțională, să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu, încurajând competiția.

Autoritățile contractante nu trebuie să-și structureze achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor legii achizițiilor publice, ori al restrângerii artificiale a concurenței.

Constatăm că, pentru lucrările ce se doresc a fi achiziționate, nu sunt incidente prevederile art. 104, alin 1, lit a) din legea nr 98/2016, cu modificările și completările ulterioare

II. Abaterile de la legislația aplicabilă:

Încălcarea prevederilor art. 104, alin 1, lit.a) din legea nr.98/2016, cu modificările și completările ulterioare și art.93 din HG 395/2016 privind normele metodologice de aplicare a legii 98/2016 privind achizițiile publice.

III. Măsuri dispuse:

Anularea procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în baza prevederile art. 104 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, inițiată de către Autoritatea contractantă, Curtea de Apel Alba Iulia.

În cazul în care autoritatea contractantă decide semnarea contractului, devin incidente prevederile art. 14 alin.(6)-(9) din OUG nr.98/2017.

În caz de anulare a procedurii de negociere fără publicare prealabilă, autoritatea contractantă transmite ANAP, în copie conform cu originalul, hotărârea de anulare, în termen de 1 zi de la adoptarea acesteia, în conformitate cu art. 11 alin.(3) din HG nr.419/2018.

Potrivit prevederilor art. 15 din O.U.G. nr. 98/2017 privind funcția de control ex ante al procesului de atribuire a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică, contractelor/acordurilor-cadru sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare: „Procesul de control ex ante este limitat la aspectele verificate și constatate în baza listelor de verificare ale ANAP și nu exonerează de răspundere autoritatea contractantă în raport cu acțiunile și deciziile adoptate de aceasta în procesul de atribuire și/sau modificare a contractului în conformitate cu dispozițiile legale aplicabile.”

Aprobat,
Director
Anca Gabriela Mădărescu

04.09.2019

Avizator	NUME ȘI PRENUME	DATA AVIZARE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURA
Șef serviciul FINANȚEL	Marian Ionel Racoviță	04.09.2019	2	
Consilier superior	Maria Simedru	04.09.2019		
Verificatori Ex-Ante	NUME ȘI PRENUME	DATA INTOCMIRE	OBSERVAȚII	SEMNĂTURA
Inspector superior	Tudor Andronescu		- C.O. -	
Consilier superior	Marius Zinca	04.09.2019		