

HOTĂRÂRE NR.7

din data de 14 decembrie 2023

Adunarea Generală a Judecătorilor din cadrul Curții de Apel Ploiești;

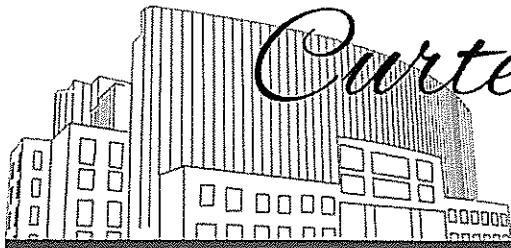
Având în vedere ultimele evenimente și informații cu privire la plata drepturilor salariale și a sumelor restante din hotărâri judecătorești și acte administrative scadente în anul 2023, în baza art. 55 alin.2 lit a din Legea nr.304/2022, precum și art.14 alin.1 din Regulamentul de Ordine Interioară al instanțelor judecătorești, aprobat prin Hotărârea nr.3243/2022 a Plenului Consiliului Superior al Magistraturii, a fost convoacat[la data de **14 decembrie 2023, orele 14.00, la Etajul 5, camera E-521, Adunarea generală a judecătorilor din cadrul Curții de Apel Ploiești**, cu următoarea ordine de zi:

1. Adoptarea unui punct de vedere vis-a-vis de PROIECTUL DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, pentru modificarea și completarea unor acte normative precum și pentru prorogarea unor termene, pus în dezbateră publică pe data de 13 decembrie 2023, pe site-ul Guvernului României, precum și poziția față de acesta, așa cum rezultă din scrisoarea președinților curților de apel, astfel:

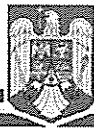
a. Susținerea în integralitate a SCRISORII DESCHISE adoptată de către președinții curților de apel din țară, precum și a COMUNICATULUI transmis de către Consiliul Superior al Magistraturii cu privire la proiectul actului normativ menționat.

b. Sesizarea Avocatului poporului, în ipoteza adoptării ordonanței menționate, în vederea exercitării dreptului de a sesiza Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor referitoare la convertirea sumelor stabilite cu titlu de drepturi de natură salarială pentru personalul din sistemul de justiție, prin hotărâri judecătorești definitive și acte administrative în titluri de plată.

c. În ipoteza adoptării ordonanței menționate, precum și a proiectului legii bugetului de stat cu nesocotirea drepturilor salariale ale personalului din justiție, intrarea, începând cu data de 8 ianuarie 2024, în forma de protest constând în amânarea cauzelor aflate pe rol și amânarea fixării



Curtea de Apel Ploiesti



Str. Gheorghe Doja nr.42, Cod 100151, Ploiesti, Prahova, România
Telefon: 0244/522.445; 0244/522.446, Fax: 0244/522.452
Email: ca-ploiesti@just.ro, Cod inregistrare fiscala 17704779
Date cu caracter personal 3013

termenelor de judecată în cauzele aflate în procedura prealabilă, cu excepția cauzelor cu caracter urgent.

Ședința de lucru a Adunării Generale a judecătorilor Curții de Apel Ploiești a fost statutară din punct de vedere al numărului de membri participanți, conform art.14 alin. 3 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești aprobat prin Hotărârea nr.3243/22.12.2022 adoptată de către Consiliul Superior al Magistraturii.

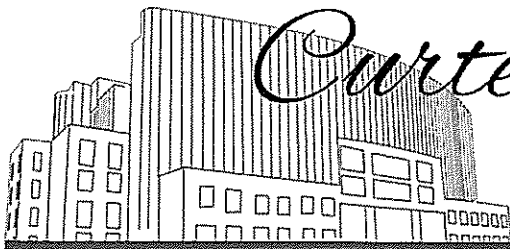
Ordinea de zi propusă a fost aprobată cu unanimitate.

În deschiderea ședinței, președintele adunării generale le-a adus la cunoștință judecătorilor prezenți la ședință împrejurarea că, în data de 13 decembrie 2023, pe site-ul Guvernului României a apărut proiectul privind *Ordonanța privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice*, pus în dezbatere publică, ce are ca și consecințe încălcarea flagrantă a forței obligatorii a hotărârilor judecătorești, întrucât prin acesta se propune, în mod arbitrar, ca punerea în executare a hotărârilor judecătorești să se realizeze prin emiterea unor titluri de plată care se vor răscumpăra de către Ministerul Finanțelor, eșalonat pe o perioadă de 7 ani în tranșe anuale egale și, prin derogare de la legislația privind datoria publică, titlurile de plată emise prin sistemul trezoreriei statului sunt instrumente de datorie publică și nu sunt purtătoare de dobânzi, acestea fiind sunt nominale și netransmisibile.

Totodată, a prezentat conținutul scrisorii deschise adoptată de către președinții curților de apel, din care rezultă următoarele:

"Având în vedere proiectul privind Ordonanța privind unele măsuri fiscal bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pusă în dezbatere publică pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 13 decembrie, președinții Curților de Apel solicită puterii executive să elimine din proiect toate articolele ce au drept consecință directă încălcarea flagrantă a forței obligatorii a hotărârilor judecătorești.

Întreg acest demers are ca principal efect subminarea puterii judecătorești cu directa consecință a ruperii echilibrului între puterile statului, de vreme ce măsurile puterii executive stau sub semnul hazardului. Acest proiect de act normativ se circumscrie unei poziții de sfidare a puterii judecătorești, sfidare care a



Curtea de Apel Ploiesti



Str. Gheorghe Doja nr.42, Cod 100151, Ploiesti, Prahova, România
Telefon: 0244/522.445; 0244/522.446, Fax: 0244/522.452
Email: ca-ploiesti@just.ro, Cod inregistrare fiscala 17704779
Date cu caracter personal 3013

devenit o stare de normalitate, o constantă, fiind inadmisibil ca într-un stat de drept, efectivitatea legii să fie impusă, exclusiv, prin declanșarea cu regularitate de proteste din partea corpului judecătorilor.

Măsurile propuse prin proiectul supus dezbaterii publice, reprezintă o nesocotire flagrantă a ordinii juridice în contextul lipsei de transparență și previzibilitate, prezentul demers dorindu-se a fi un semnal de alarmă la adresa întregii societăți, întrucât, dacă una dintre puterile constituționale ale unui stat de drept, care se presupune a fi în echilibru cu celelalte două puteri, executivă și legislativă, este astfel nesocotită, așteptările legitime ale cetățeanului de rând, nu mai pot fi considerate altceva decât simple utopii.

Lansăm astfel un apel la respect interinstituțional, în considerarea nevoii de a asigura stabilitatea sistemului judiciar și protecția drepturilor legitime ale cetățenilor statului român, puterea judecătorească urmărind asigurarea serviciului public de care este responsabilă, în mod efectiv, astfel încât să nu fie blocat accesul la justiție.

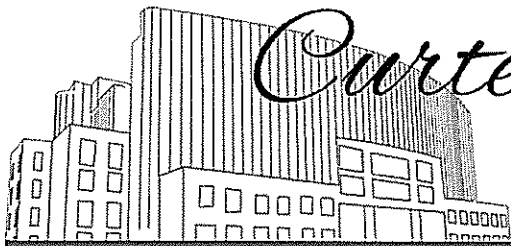
În concret, prin proiectul menționat se propune că punerea în executare a hotărârilor judecătorești „se realizează prin emiterea unor titluri de plată conform prevederilor din prezenta ordonanță care se vor răscumpăra de către Ministerul Finanțelor, eșalonat pe o perioadă de 7 ani în tranșe anuale egale. (2) Prin derogare de la legislația privind datoria publică, titlurile de plată emise prin sistemul trezoreriei statului potrivit alin. (1) sunt instrumente de datorie publică și nu sunt purtătoare de dobânzi. (3) Titlurile de plată sunt nominale și netransmisibile.”

Prin aceasta normă se încalcă grav autoritatea de lucru judecat, principiul fundamental al respectării și executării benevole și de îndată a hotărârilor judecătorești, garanții fără de care nu există statul de drept.

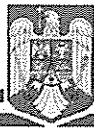
Puterea executivă, în calitate de debitor, nu poate refuza și proroga arbitrar punerea în executare a unor hotărâri judecătorești definitive, refuzul fiind contrar principiilor statului de drept care se întemeiază, în principal, pe egalitatea statului cu cetățenii în fața legii, pe loialitate și bună credință care constă în îndeplinirea cu bună-credință a obligațiilor stabilite prin legi și hotărârile judecătorești.

În primul rând, nu este admisibil ca statul, puterea executivă, să fie un contraexemplu în respectarea principiilor fundamentale ale statului de drept. Dacă Statul însuși încalcă hotărârile judecătorești sau le execută arbitrar; după bunul plac, nici un cetățean nu se mai poate încrede în finalitatea actului de justiție, ce consta exact în executarea hotărârilor judecătorești.

Acest precedent este extrem de periculos pentru statul de drept și pentru drepturile și libertățile oricărui cetățean. Dacă puterea executivă, debitor fiind, își arogă dreptul de a selecta care hotărâri



Curtea de Apel Ploiesti



Str. Gheorghe Doja nr.42, Cod 100151, Ploiesti, Prahova, România
Telefon: 0244/522.445; 0244/522.446, Fax: 0244/522.452
Email: ca-ploiesti@just.ro, Cod inregistrare fiscala 17704779
Date cu caracter personal 3013

judecătorești definitive le va executa și de a stabili arbitrar modul și termenele de punere în executare a acestora, justiția din România devine o formă fără fond.

În al doilea rând, prin Hotărârea CEDO în cauza Stere contra România s-a constatat o încălcare a art.1 din Primul Protocol adițional la Convenție. În concret, Curtea a apreciat că fost rupt justul echilibru ce trebuie păstrat între protecția proprietății și cerințele interesului general, prin anularea unei decizii definitive care se bucură de autoritate de lucru judecat și care stabilise în favoarea reclamanților creanțe împotriva statului.

Jurisprudența invocată în precedent este aplicabilă și în ce privește hotărârile judecătorești definitive prin care s-a statuat cu privire la drepturile salariale ale personalului din justiție, prin urmare este previzibil că vor urma o avalanșă de condamnări ale României la Curtea Europeană a Drepturilor Omului.

Nu în ultimul rând, cetățenilor li s-a inoculat că ar exista un fals conflict ce se perpetuează de mulți ani între puterea judecătorească și celelalte puteri ale statului. Puterea judecătorească, obligată la reținere, echilibru și decență printr-un sistem foarte strict de incompatibilități a fost permanent într-o poziție dezavantajoasă. În același timp, justiția a fost folosită deseori în lupte electorale, cu teme străine acesteia, contrare interesului unei bune funcționări a sistemului judiciar ca serviciu public.

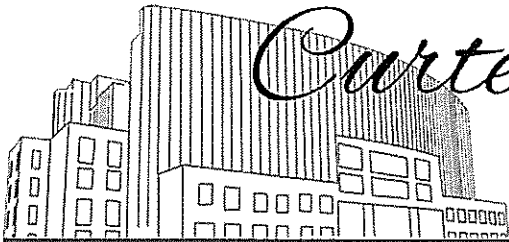
Puterea judecătorească a avansat de ani de zile propuneri pentru soluționarea inechităților din sistemul de salarizare, prin adoptarea unei legi unice și clare, inclusiv de salarizare a personalului din justiție, propuneri care au fost ignorate de puterea legislativă și executivă.

Așadar, pasivitatea și lipsa de viziune a celorlalte două puteri, în domeniul de competență, nu poate fi imputată puterii judecătorești.

În consecință, președinții Curților de Apel solicită ferm Guvernului să nu adopte aceste prevederi vădit neconstituționale și susțin eforturile Consiliului Superior al Magistraturii și ale Înaltei Curți de Casație și Justiție în toate demersurile ce au drept scop salvagardarea statului de drept, independenței și eficienței justiției în România și protecției drepturilor și libertăților legitime ale cetățenilor.

În același timp, dată fiind gravitatea situației, președinții Curților de Apel vor convoca Adunările Generale ale Judecătorilor pentru a hotărî cu privire la acțiunile necesare pentru apărarea principiilor constituționale ale independenței justiției, precum și ale drepturilor și libertăților fundamentale ale fiecărui cetățean, justiția fiind un serviciu public pus în slujba cetățeanului”.

În continuare, președintele Curții de Apel Ploiești a adus la cunoștința judecătorilor comunicatul dat publicității de către Consiliul Superior al Magistraturii, din care rezultă următoarele: ”Art. VIII din proiectul



Curtea de Apel Ploiesti



Str. Gheorghe Doja nr.42, Cod 100151, Ploiesti, Prahova, România
Telefon: 0244/522.445; 0244/522.446, Fax: 0244/522.452
Email: ca-ploiesti@just.ro, Cod inregistrare fiscala 17704779
Date cu caracter personal 3013

actului normativ pus în dezbatere publică este în contradicție flagrantă atât cu Constituția României, republicată, cât și cu Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, întrucât reglementarea propusă este profund discriminatorie, ignoră dreptul fundamental la un proces echitabil în componenta referitoare la accesul la justiție, reprezintă o atingere gravă adusă dreptului de proprietate al creditorilor și încalcă principiul separației puterilor în stat prin nesocotirea efectelor hotărârilor judecătorești de către puterea executivă, precum și cerința de calitate a legii, având un caracter imprevizibil și potențial de a genera dificultăți insurmontabile în realizarea drepturilor creditorilor.

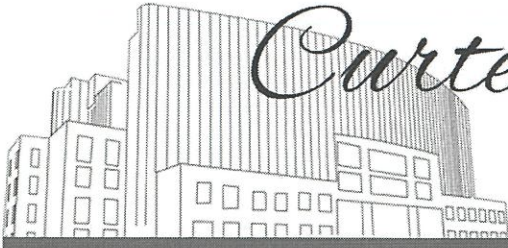
Promovarea unui asemenea demers legislativ flagrant neconstituțional ar constitui, fără îndoială, o manifestare abuzivă a prerogativelor normative ale autorității executive întrucât statul român are calitatea de debitor, context în care preocuparea acestuia ar trebui să se concentreze în direcția identificării soluțiilor efective și reale pentru executarea obligațiilor, iar nu în aceea a constituirii unor impedimente incompatibile cu principiile fundamentale ale unui stat de drept.

Consiliul Superior al Magistraturii consideră că adoptarea de către autoritatea executivă a actului normativ preconizat, în pofida elementelor de neconstituționalitate flagrantă constatate, va genera fără îndoială premisele unui conflict juridic de natură constituțională între autoritatea executivă și autoritatea judecătorească și va deschide calea sesizării Curții Constituționale pentru soluționarea acestui conflict.

Totodată, Consiliul Superior al Magistraturii atrage atenția că bugetul instanțelor cuprins în proiectul privind Legea bugetului pentru anul 2024, astfel cum a fost publicat, este mult subdimensionat în raport de bugetul transmis de către instanțe spre avizare conformă de către Consiliu, aviz obligatoriu potrivit dispozițiilor legale.

Consiliul Superior al Magistraturii își exprimă regretul în mod public față de faptul că rolul său constituțional a fost ignorat, nefiind consultat în nicio modalitate cu privire la măsurile preconizate și adresează pe această cale un apel la dialog către celelalte puteri ale statului, solicitând ca pe viitor poziția constituțională a instituției în arhitectura statului de drept să fie respectată și să fie în mod real consultat atunci când astfel de măsuri cu impact major asupra personalului din justiție urmează a fi adoptate”.

În urma dezbaterilor purtate și a măsurilor propuse, consemnate în procesul-verbal al ședinței, Adunarea generală a judecătorilor Curții de Apel Ploiești,



Curtea de Apel Ploiesti



Str. Gheorghe Doja nr.42, Cod 100151, Ploiesti, Prahova, România
Telefon: 0244/522.445; 0244/522.446, Fax: 0244/522.452
Email: ca-ploiesti@just.ro, Cod inregistrare fiscala 17704779
Date cu caracter personal 3013

HOTĂRĂȘTE:

Art. I. Susține în integralitate SCRISOAREA DESCHISĂ adoptată de către președinții curților de apel din țară, al cărui conținut a fost redat în preambul, precum și COMUNICATUL transmis de către Consiliul Superior al Magistraturii cu privire la proiectul actului normativ menționat în preambulul prezentei hotărâri.

Art. II. În ipoteza adoptării ordonanței menționate, **va fi sesizat Avocatul poporului**, în vederea exercitării dreptului de a sesiza Curtea Constituțională cu excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor referitoare la convertirea sumelor stabilite cu titlu de drepturi de natură salarială pentru personalul din sistemul de justiție, prin hotărâri judecătorești definitive și acte administrative în titluri de plată.

Art. III. În ipoteza adoptării ordonanței menționate, precum și a proiectului legii bugetului de stat cu nesocotirea drepturilor salariale ale personalului din justiție, **intrarea, începând cu data de 8 ianuarie 2024, în forma de protest** constând în amânarea cauzelor aflate pe rol și amânarea fixării termenelor de judecată în cauzele aflate în procedura prealabilă, cu excepția cauzelor cu caracter urgent.

Art. IV. În funcție de evoluția evenimentelor, se va convoca o nouă adunare generală pentru a se decide continuarea sau încetarea măsurilor adoptate prin prezenta hotărâre.

Art.V. Prezenta hotărâre va fi transmisă, în extras, Consiliului Superior al Magistraturii, Înaltei Curți de Casație și Justiție, Parchetului de pe lângă Curtea de Apel Ploiești, Baroului Prahova, Penitenciarelor aflate în raza de competență a Curții de Apel Ploiești, Inspectoratului Județean de Poliție Prahova și Inspectoratului Județean de Jandarmi Prahova.

Art. VI. Hotărârea, în extras, va fi adusă la cunoștința publicului prin postarea pe portal și pe site-ul instanței.

PREȘEDINTE,

Judecător-Paul Mihail Fratulescu

