

## CAPITOLUL I - PREZENTAREA GENERALĂ A INSTANȚEI

Comparativ cu celelalte instanțe din țară egale în grad, Judecătoria Sectorului 3 București este una dintre cele mai mari instanțe, dimensiune care este determinată atât de volumul anual de activitate, cât și de schema de personal.

Judecătoria Sectorului 3 București funcționează, alături de judecătoriile celorlalte sectoare ale municipiului București, în circumscripția Tribunalului București care, împreună cu Tribunalul Ilfov, Tribunalul Ialomița, Tribunalul Giurgiu, Tribunalul Teleorman și Tribunalul Călărași, se află în circumscripția Curții de Apel București.

Din punct de vedere teritorial, Judecătoria Sectorului 3 București are o circumscripție întinsă, iar volumul de activitate este generat de factorul social, concretizat în procentul demografic ridicat al unității administrativ-teritoriale, în împrejurarea că pe raza teritorială a sectorului 3 București se află sediile multor instituții publice, societăți bancare, Banca Națională a României, societăți comerciale, alte persoane juridice de drept privat și un număr de cinci secții de poliție.

Ca entitate organizatorică, Judecătoria Sectorului 3 București este o instituție fără personalitate juridică, organizată într-un sector al municipiului București, conform anexei 1 la Legea nr. 304/2004 la care sunt încadrați judecători, personal auxiliar de specialitate, numiți conform Legii nr. 567/2004 și personal administrativ care desfășoară activități administrative, angajat cu contract individual de muncă.

În cadrul Judecătoriei Sectorului 3 București funcționează două secții: secția civilă și secția penală. Acestea funcționează separat începând din anul 2007, conform Hotărârii nr. 262/2006 a Secției pentru judecători din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii.

Conducerea Judecătoriei sectorului 3 București este constituită din președinte, vicepreședinte, președinții secțiilor, civilă și penală, Colegiul de Conducere și Adunarea Generală a judecătorilor, fiecare cu atribuții specifice, exercitate în limita competențelor legale.

Din Colegiul de Conducere al Judecătoriei Sectorului 3 București, ca și în anul precedent, alături de președinte, au făcut parte patru judecători aleși, trei de la Secția Civilă și unul de la Secția Penală.

## CAPITOLUL II – DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA INSTANȚEI ÎN ANUL 2019

### II.1. VOLUMUL DE ACTIVITATE LA NIVELUL INSTANȚEI, PE SECȚII/COMPLETE SPECIALIZATE/ MATERII

#### II.1.1. Volumul total de activitate

În cursul anului 2019 au fost înregistrate pe rolul Judecătoriei Sectorului 3 București un număr de 36.948 dosare nou intrate din care 4.563 au fost cauze penale și 32.385 cauze civile. Astfel, în procente, 12,34% au fost înregistrate cauze penale, iar 87,65% au fost înregistrate cauze civile.

Față de anul 2017, când au fost înregistrate un număr total de 34.630 dosare, constatăm o creștere a numărului dosarelor nou intrate cu 2.318 cauze. În raport de anul 2018, când au fost înregistrate un număr de 33.077 cauze, constatăm că, de asemenea, s-a înregistrat **o creștere a a numărului de dosare nou intrate cu 3.871 cauze.**

În anul 2019 se remarcă față de anul 2018 o creștere atât a volumului de activitate al Secției Penale cu 382 de cauze, de la 4.181 cauze penale înregistrate în anul 2018, la 4.563 cauze penale înregistrate în anul 2019, cât și al volumului de activitate al Secției Civile cu 3.489 cauze nonpenale, de la 28.896 cauze înregistrate în 2018 la 32.385 cauze înregistrate în 2019.

Având în vedere că potrivit evidențelor din StatisCENTRAL, numărul dosarelor aflate în stoc la finele anului 2018 era de **12.233**, în cursul lunii ianuarie 2019, la nivelul Judecătoriei Sectorului 3 București s-a desfășurat o activitate de inventariere faptică a dosarelor pentru stabilirea stocului corect la data de 31.12.2018.

Urmare a inventarierii dosarelor, pentru comparare fiind generată și lista dosarelor aflate în stoc, pe complete, din StatisECRIS („local”), **s-a constatat că stocul faptic la 31.12.2018 era compus din 9.091 dosare din care 1.564 suspendate.**

Pe materii, civil și penal, s-a constatat un stoc faptic de **8.492 dosare civile**, din care **1.564 suspendate** și **599 de dosare penale** (la data de 31.12.2018 nu există niciun dosar penal suspendat).

În ceea ce privește dosarele în materia **litigiilor cu profesioniștii** stocul faptic de dosare, la data de 31.12.2018, era de **1.322 dosare.**

În concluzie, **stocul de dosare la începutul anului 2019** a fost de **9.091** și nu de 2.620 dosare, din care **599 dosare penale** și **8.492 dosare civile**. În consecință, numărul total al cauzelor aflate pe rolul anului 2019 a fost de **46.039**, din care **5.162** au fost **cauze penale** și **40.877** au fost **cauze civile**.

În ce privește *creșterea volumului de activitate la nivelul Secției Civile*, se observă înregistrarea unui număr mai mare de cereri privind executarea silită, nu numai cereri de încuviințare a executării silite, dar și cereri contencioase - contestații la executare, validări de poprire etc.

De asemenea, se constată creșterea numărului dosarelor având ca obiect drepturi reale, partaje, succesiuni, pretenții, ordonanțe de plată, cereri de valoare redusă, plângeri contravenționale.

Pe lângă creșterea numărului absolut de dosare, trebuie remarcat și faptul că litigiile cu care este investită Judecătoria Sectorului 3 București au o complexitate din ce în ce mai mare care de foarte multe ori nu este reflectată corect în programul ECRIS (dosare cu multe părți, cu numeroase cereri – principale, incidente, adiționale, în care se administrează un probatoriu complex).

Astfel, volumul de activitate în sistemul judiciar nu se măsoară doar în cifre, ci mai ales în efortul depus de magistrați pentru soluționarea unor cauze a căror complexitate este în continuă creștere, ceea ce presupune studierea temeinică a dosarelor, a legislației aplicabile în fiecare cauză și care e în continuă schimbare, precum și a doctrinei și practicii judiciare. De asemenea, nu poate fi ignorat impactul considerabil adus activității judecătorilor și a personalului auxiliar ca urmare a aplicării dispozițiilor noului Cod de procedură civilă. Astfel, deși neevidențiat statistic, trebuie menționat efortul constant depus de judecător și grefier, în materie civilă, în activitatea de regularizare a cererilor de judecată. Totodată, deși potrivit art. 97 alin (2) din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești, se formează în mod obligatoriu dosare asociate pentru o serie de cauze (reexaminare ajutor public judiciar, reexaminare taxă judiciară de timbru, reexaminare anulare cerere, căi de atac privind amenzi judiciare, reexaminare taxă de timbru/restituire taxă de timbru după soluționarea definitivă a cauzei/restituire cauțiune după soluționarea definitivă a procesului), acestea nu sunt cuantificate din punct de vedere statistic. Pe de altă parte, în materie penală activitatea complexă și încărcată a judecătorului de drepturi și libertăți, respectiv cea aferentă camerei preliminare sunt în mod corect cuantificate potrivit dispozițiilor regulamentare, aspect ce se reflectă în volumul de activitate și în încărcătura pe judecător.

În ce privește *creșterea volumului de activitate la nivelul Secției Penale* aceasta este generată, pe de-o parte, de intrarea în vigoare, la data de 28.12.2015, a Regulamentului de ordine al instanțelor judecătorești din 17.12.2015, aprobat prin Hotărârea C.S.M nr. 1375/17.12.2015. Astfel, conform art. 98 din Regulament, „după alocarea numărului unic în sistemul ECRIS pentru dosarul de fond, pentru procedura de cameră preliminară se creează primul dosar asociat.

... În cursul procedurii camerei preliminare sau al judecării cauzei de către instanța de judecată se înregistrează ca dosare asociate, de la momentul formulării acestora: cererile privind luarea, înlocuirea, revocarea, încetarea măsurilor preventive sau modificarea conținutului acestora, precum și verificarea periodică a măsurilor preventive; cererile privind luarea, modificarea sau ridicarea măsurilor asigurătorii; cererile referitoare la măsurile de siguranță”. Aceste dosare asociate sunt contabilizate de programul informatic ECRIS ca fiind dosare nou-înregistrate.

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 99 din Regulament “În materia executării hotărârilor penale, prima cerere în această materie asupra căreia se pronunță judecătorul delegat cu executarea, prin încheiere, se înregistrează ca dosar nou în legătură cu dosarul de fond. Cererile ulterioare, pentru care legea prevede că judecătorul delegat cu executarea se pronunță prin încheiere, se înregistrează ca dosare asociate la dosarul format. Aceste dosare asociate se contabilizează din punct de vedere statistic.”

Din programul informatic statisECRIS rezulta ca în 2019 au fost create un numar de 1.316 de dosare asociate.

Pe de altă parte, creșterea volumului de activitate la nivelul Secției Penale a fost cauzată de modificările aduse Codului penal din 2009 prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 18/2016. Impactul cel mai puternic, sub acest aspect, l-a avut modificarea art. 318, în sensul reglementării procedurii de confirmare a soluțiilor de renunțare la urmărirea penală de către judecătorul de cameră preliminară, în ședință de cameră de consiliu, cu citarea persoanei care a formulat sesizarea, a părților, a suspectului, a persoanei vătămate, după caz, și a altor persoane interesate, prin încheiere motivată. Astfel, după intrarea în vigoare, la data de 23.05.2016, a acestei ordonanțe de urgență, pe rolul Judecătoriei Sectorului 3 București au fost întregenerate 276 de cauze având ca obiect „confirmare renunțare urmărire penală (art. 318 alin. 12 NCPP)”, în anul 2017 694 de cauze, iar în anul 2018, 714 cauze.

În anul 2019 pe rolul Judecătoriei Sectorului 3 București au fost întregenerate 890 cauze având ca obiect „confirmare renunțare urmărire penală (art. 318 alin. 12 NCPP)”.

### **Numărul total de cauze soluționate de Judecătoria Sectorului 3 București**

În anul 2019 au fost soluționate un număr de 36.316 cauze, din care 4.407 cauze penale și 31.909 cauze civile, mai multe decât în 2018 cu 1.015 cauze și decât în 2017 cu 1.000 cauze.

La sfârșitul anului 2019 au rămas de soluționat un număr de 9.723 cauze, din care 755 cauze penale și 8.968 cauze civile. Din cele 8.968 cauze civile

rămase nesoluționate, 2.146 cauze sunt suspendate. La finele anului 2019 existau 2 cauze penale suspendate.

Față de anul 2018, raportat la stocul faptic ( 9.091 dosare, din care 599 au fost dosare penale și 8.492 au fost dosare civile) se constată ***o creștere a stocului de dosare, în materie civilă cu 476 dosare, iar în materie penală o creștere cu 156 dosare.***

Referitor la dosarele mai vechi de 1 an, constatăm că la sfârșitul anului 2019 erau un număr de 562 din care 15 penale și 547 civile, mai multe decât în anul 2018 cu 56 cauze. **Se constată asadar, o creștere a numărului de dosare mai vechi de 1 an, de la 487 cauze civile la 547, dar o scădere a numărului de dosare penale, de la 19 cauze penale la 15.**

Astfel, cum am mai arătat, pe materii, civil și penal, s-a constatat un stoc faptic de **8.492 dosare civile**, din care **1.564 suspendate** și **599 de dosare penale** (la data de 31.12.2018 nu exista niciun dosar penal suspendat).

**Având în vedere cele mai sus menționate, se evidențiază, totodată, o creștere a numărului dosarelor suspendate în anul 2019, cu 584 cauze mai multe decât în anul 2018, de la 1.564 la 2.148.**

În materie civilă, întârzierea judecății este cauzată, în general, de complexitatea unor cauze cu multe părți; dificultăți în îndeplinirea procedurilor de citare în cauzele cu elemente de extraneitate; neefectuarea în termen a expertizelor tehnice ori a anchetelor sociale sau nedepunerea la termen a relațiilor solicitate de la diferite instituții publice, care sunt esențiale în judecarea cauzei; refuzul unor experți de a efectua rapoartele de expertiză dispuse de instanță, motivat de lipsa de timp sau de vârsta înaintată, deși figurează în evidența B.L.E.T. de pe lângă Tribunalul București; lipsa unui număr suficient de experți având o anumită specializare (spre exemplu, experții pentru efectuarea expertizelor în domeniul construcții - instalații sanitare); suspendarea judecății din motive imputabile părților, care nu se prezintă la termenele fixate sau nu își îndeplinesc obligațiile stabilite de instanță; lipsa martorilor sau a interpreților; formularea cu rea-credință de către părți a unor cereri pentru întârzierea judecății (spre exemplu multiple cereri de recuzare); îndeplinirea cu întârziere sau în mod nelegal a procedurilor de comunicare de către agenții poștali etc.

Cauzele cele mai frecvente care determină întârzierea judecării dosarelor penale sunt: dificultăți de colaborare cu anumite instituții (poliție, I.M.L., Autoritatea Tutelară); imposibilitatea prezentării inculpaților arestați aflați în cauze la alte instanțe din țară și netransportabili; neprezentarea la termen a apărătorului, în cauzele în care asistența juridică este obligatorie; întârzierea redactării rapoartelor de expertiză de către institutele abilitate; neefectuarea în termen a lucrărilor de către Administrația Națională a Penitenciarelor și netransferarea la timp a inculpaților arestați, care au dosare pe rolul instanței; neexecutarea mandatelor de aducere pentru inculpați și martori de către poliție

etc.

Totuși, în vederea urgentării soluționării cauzelor, în anul 2019 au fost aplicate un număr de 252 amenzi judiciare pentru abateri judiciare constatate de magistrați, din care pentru 6 s-a revenit asupra măsurii și s-a dispus exonerarea de la plata amenzii, ca urmare a soluționării cererilor de reexaminare.

Dinamica activității instanței în anii 2017, 2018 și 2019, în cifre, se configurează astfel:

Anul	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total de soluționat	Soluționate	Stoc la sfârșit de perioadă	Suspendate	Operativitate
<b>2017</b>	5.981	34.630	40.611	35.767	4.844	2.912	94,87 %
<b>2018</b>	4.844	33.077	37.921	35.301	9.091*	1.564*	96,67 %
<b>2019</b>	9.091*	36.948	46.039	36.316	9.723	2.148	82,73%

\* Urmare a inventarierii dosarelor, pentru comparare fiind generată și lista dosarelor aflate în stoc, pe complete, din StatisECRIS („local,”), **s-a constatat că stocul factic la 31.12.2018 era compus din 9.091 dosare din care 1.564 suspendate.**

Pe materii, civil și penal, s-a constatat un stoc factic de **8.492 dosare civile**, din care **1.564 suspendate** și **599 de dosare penale** (la data de 31.12.2018 nu există niciun dosar penal suspendat)

La nivelul celor două secții ale Judecătoriei Sectorului 3 București, civilă și penală, dinamica activității instanței în anii 2017, 2018 și 2019, se configurează astfel:

#### 2017:

Ramura de drept	Stoc	Intrate	Cauze pe rol	Soluționate	Restante	Suspendate	Operativitate
Penal	709	3.526	4.235	3.752	483	0	88,59 %
Civil	5.272	31.104	36.376	32.015	4.361	2.912	95,66 %
<b>TOTAL</b>	<b>5.981</b>	<b>34.630</b>	<b>40.611</b>	<b>35.767</b>	<b>4.844</b>	<b>2.912</b>	<b>94,87 %</b>

#### 2018:

Ramura de drept	Stoc	Intrate	Cauze pe rol	Soluționate	Restante	Suspendate	Operativitate
Penal	483	4.181	4.664	4.062	599*	0	87,09%
Civil	4.361	28.896	33.257	31.239	8.492*	1.564*	98,07%
<b>TOTAL</b>	<b>4.844</b>	<b>33.077</b>	<b>37.921</b>	<b>35.301</b>	<b>9.091*</b>	<b>1.564*</b>	<b>96,67 %</b>

\*Urmare a inventarierii dosarelor, pentru comparare fiind generată și lista dosarelor aflate în stoc, pe complete, din StatisECRIS („local,”), **s-a constatat că stocul factic la 31.12.2018 era compus din 9.091 dosare din care 1.564 suspendate.**

Pe materii, civil și penal, s-a constatat un stoc faptic de **8.492 dosare civile**, din care **1.564 suspendate** și **599 de dosare penale** (la data de 31.12.2018 nu există niciun dosar penal suspendat).

### 2019:

Ramura de drept	Stoc	Intrate	Cauze pe rol	Soluționate	Restante	Suspendate	Operativitate
<b>Penal</b>	599	4.563	5.162	4.407	755	2	85.40%
<b>Civil</b>	8.492	32.385	40.877	31.909	8.968	2.146	82,38%
<b>TOTAL</b>	<b>9.091</b>	<b>36.948</b>	<b>46.039</b>	<b>36.316</b>	<b>9.723</b>	<b>2.148</b>	<b>82,73%</b>

Având în vedere situația evidențiată anterior privind stocul de dosare la sfârșitul anului 2018, precum și faptul că nu poate fi identificată perioada din care s-a perpetuat eroarea statistică referitoare la stocul de dosare la sfârșitul fiecărui an, comparația realizată între anii 2017 și 2018, pe de o parte, și anul 2019, pe de altă parte, nu surprinde cu fidelitate dinamica activității instanței în această perioadă.

Prin urmare, în acest context, relevantă este evoluția indicatorului de eficiență „**Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)**”, determinat potrivit Hotărârii nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecătoria a Consiliului Superior al Magistraturii, și anume prin raportul dintre dosarele finalizate în anul de referință – 2017, 2018, respectiv 2019, și dosarele nou intrate în aceeași perioadă de referință exprimată procentual.

Din această perspectivă, potrivit informațiilor din statisECRIS situația se prezintă astfel:

Anul	Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)
<b>2017</b>	104,8 %
<b>2018</b>	108 %
<b>2019</b>	101,9%

Se constată așadar, o scădere a operativității, această situație fiind însă consecința, în special, a creșterii numărului de dosare având ca obiect cereri contencioase de o complexitate din ce în ce mai ridicată, care necesită administrarea unui probatoriu amplu și, deci, alocarea unui timp mai îndelungat pentru soluționare.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Europene a Drepturilor Omului, caracterul rezonabil al duratei procedurii trebuie evaluat în lumina circumstanțelor cauzei și în raport cu următoarele criterii: complexitatea cauzei, comportamentul reclamantului și al autorităților competente și obiectul litigiului din perspectiva reclamantului. Dreptului părților la soluționarea cauzei într-un termen rezonabil îi corespunde obligația judecătorului de a soluționa pricina cu celeritate. Pe de altă parte, necesitatea judecării cauzei într-un termen rezonabil,

deși reprezintă unul dintre cele mai importante elemente ale dreptului la un proces echitabil, trebuie să fie plasată într-un echilibru acceptabil cu necesitatea asigurării calității actului de justiție, ceea ce presupune și administrarea probatoriului adecvat fiecărui litigiu, în scopul pronunțării unei hotărâri legale și temeinice.

În acest sens, o dovadă a calității hotărârilor pronunțate de judecătoria instanței este și indicele de casare foarte mic al acestor hotărâri, și anume 2,99%.

## **II.1.2. Volumul de activitate pe secții specializate/complete specializate /materii**

### **Volumul de activitate al Secției Civile**

În cursul anului 2019 au fost înregistrate la Secția Civilă a Judecătoriei Sectorului 3 București un număr de 32.385 cauze civile.

Se constată, așadar, raportat la anul anterior, o creștere a dosarelor nou intrate civile cu 3.489 dosare.

Stocul factual de dosare civile la începutul anului 2019 a fost de 8.492 dosare, în consecință, numărul total al dosarelor civile aflate pe rol în anul 2019 a fost de 40.877 dosare.

### **Număr de cauze soluționate de Secția Civilă a Judecătoriei Sectorului 3 București.**

În anul 2019 au fost soluționate un număr de 31.909 cauze civile, mai multe decât în anul 2018 cu 670 dosare.

La sfârșitul anului 2019 au rămas de soluționat un număr de 8.968 cauze civile. Din cele 8.968 cauze civile rămase nesoluționate, 2.146 cauze sunt suspendate.

Față de anul 2018, raportat la stocul factual (8.492 dosare civile) se constată ***o creștere a stocului de dosare, în materie civilă cu 476 dosare.***

În ceea ce privește dosarele mai vechi de un an, la sfârșitul anului 2019 se constată un număr de 547 cauze civile, mai multe cu 60 cauze decât în anul 2018, iar în ceea ce privește dosarele mai vechi de 6 luni, la sfârșitul anului 2019 se constată un număr de 1.274 cauze civile.



## **Volumul de activitate al Secției Penale**

În cursul anului 2019 au fost înregistrate la Secția Penală a Judecătoriei Sectorului 3 București un număr de 4.563 cauze penale.

Se constată, așadar, față de anul 2018, când au fost înregistrate un număr de 4.181 dosare, o creștere a dosarelor nou intrate cu 382.

Stocul faptic de dosare penale la începutul anului 2019 a fost de 599 cauze, în consecință, numărul total al dosarelor penale aflate pe rol în anul 2019 a fost de 5.162.

## **Numărul de cauze soluționate de Secția Penală a Judecătoriei Sectorului 3 București**

În anul 2019 au fost soluționate un număr de 4.407 cauze penale, mai mult decât în anul 2018 cu 345.

La sfârșitul anului 2019 au rămas de soluționat 755 cauze penale.

Față de anul 2018, raportat la stocul faptic (599 dosare penale) se constată *o creștere a stocului de dosare în materie penală cu 156 cauze.*

În ceea ce privește dosarele mai vechi de un an, la sfârșitul anului 2019 se constată un număr de 15 cauze penale, *mai puțin cu 4 dosare decât în anul 2018*, iar în ceea ce privește dosarele mai vechi de 6 luni, la sfârșitul anului 2019 se constată un număr de 100 cauze penale.

### **II.1.3. Volumul de activitate pe materii**

Pe completurile specializate, situația statistică a dosarelor soluționate de Judecătoria Sectorului 3 București se prezintă astfel:

#### **ÎN MATERIE PENALĂ**

##### **a) Completurile care soluționează cauzele penale privind infracțiuni săvârșite de inculpați minori sau săvârșite asupra părților vătămate minore**

Activitatea de soluționare a cauzelor privind pe inculpații minori a fost desfășurată în 9 complete penale.

În cursul anului 2019 au fost înregistrate un număr de 7 cauze privind infracțiuni săvârșite de inculpați minori sau infracțiuni săvârșite asupra minorilor, toate cu inculpați minori.

De asemenea, în cursul anului 2019 au fost aplicate măsuri educative unui număr de 57 de inculpați minori.

**b) Completurile specializate care soluționează infracțiuni de corupție și infracțiuni asimilate acestora constituite conform Legii nr. 78/2000.**

În vederea soluționării cauzelor privind infracțiuni de corupție și infracțiuni asimilate acestora, conform Legii nr. 78/2000, au fost constituite 2 complete.

În cursul anului 2019 nu a fost înregistrată nicio astfel de cauză pe rolul instanței.

**c) Completurile specializate care soluționează cereri în materia executărilor penale având ca obiect analizarea cererii de emitere a unui mandat european de arestare, sesizări din partea Serviciului de Probațiune, cereri de întrerupere a executării pedepsei pe motive medicale.**

În vederea soluționării acestor cauze a fost constituit 1 complet săptămânal condus de judecătorul desemnat conform planificărilor aprobate de Colegiul de conducere al Judecătoriei Sectorului 3 București.

În cursul anului 2019 s-au înregistrat 34 de cereri din care 33 au fost soluționate.

**d) Completurile care soluționează cererile de competența judecătorului de drepturi și libertăți:**

În vederea soluționării cauzelor de competența judecătorului de drepturi și libertăți au fost constituite 4 completuri.

La finele anului 2018 în stocul factual constat se regăsea 1 dosar. În cursul anului 2019 s-au înregistrat 860 de astfel de cauze, toate fiind soluționate.

**ÎN MATERIE CIVILĂ**

**a) Completurile care soluționează cauze cu minori și de dreptul familiei**

Ținând seama de specificul instanței, în raport de natura și numărul cauzelor, la această Judecătorie există 5 completuri pentru soluționarea cauzelor de minori și familie ce funcționează în sistem oglindă, judecătorii conducând ședințele de judecată ale acestuia o dată la două săptămâni, potrivit planificării aprobate de Colegiul de conducere.

Litigiile privind dreptul familiei au avut ca obiect, în principal, cereri de desfacere a căsătoriei, încredințare sau reîncredințare minori (pe calea ordonanței președințiale sau a dreptului comun), dar și cereri de stabilire sau tăgadă de paternitate, contestare paternitate, înregistrare tardivă a nașterii, decădere din drepturile părintești, ordine de protecție sau cauze de instituire tutelă.

În cursul anului 2019 au fost înregistrate un număr de 1.551 cauze de minori și dreptul familiei, mai puțin cu 9 dosare decât în anul 2018, numărul total

al dosarelor aflate pe rol în anul 2019 fiind de 2.072 cauze, cu 111 dosare mai puține decât în anul anterior.

Din totalul cauzelor aflate pe rol, au fost soluționate un număr de 1.533 cauze, iar 96 sunt suspendate, stabilindu-se o operativitate de 73,58%. Față de anul 2018 se observă o scădere a operativității cu 2,90%.

În cifre, volumul de activitate se prezintă astfel:

<i>Anul 2019</i>	<i>Stoc anterior</i>	<i>Intrate</i>	<i>Dosare pe rol</i>	<i>Solutionate</i>	<i>Stoc la sfarsit de an</i>	<i>Operativitate %</i>
<b>Total dreptul familiei și al persoanei din care:</b>	<b>521</b>	<b>1.551</b>	<b>2.072</b>	<b>1.533</b>	<b>539</b>	<b>77,58</b>
Stabilirea paternității	0	15	15	10	5	71,42
Tăgada paternității	3	18	21	15	6	71,42
Încredințarea minorului	5	88	93	74	19	83,14
Divorțuri cu copii	231	223	454	262	192	59,81

Menționăm că operativitatea în materie de divorțuri cu minori nu poate fi una foarte ridicată, în condițiile în care în tot mai multe cazuri procedura implică elemente de extraneitate (părinți sau copii care sunt stabiliți în alte state, ceea ce impune alocarea unor termene mai îndelungate în dosare pentru a se realiza procedura de citare sau cererile de comisii rogatorii, în special cu privire la ancheta socială.)

**b) Completurile care soluționează cererile de acordare a personalității juridice, formulate în conformitate cu O.G. nr. 26/2000, modificată și completată, ce reglementează cadrul pentru desfășurarea activității asociațiilor și fundațiilor**

Activitatea Biroului Persoanelor Juridice a fost organizată în conformitate cu prevederile O.G. nr. 26/2000, astfel cum a fost modificată și completată, dar și a Regulamentului de ordine interioară a instanțelor judecătorești.

În cadrul acestui birou este organizată activitatea în mod separat față de celelalte compartimente auxiliare ale instanței, existând registratura proprie,

precum și o arhivă proprie în care sunt ținute toate dosarele asociațiilor și fundațiilor care își au sediul în raza teritorială a Judecătoriei Sectorului 3 București.

În cursul anului 2019 au fost înregistrate un număr de 455 dosare având ca obiect dobândirea personalității juridice sau modificarea actelor constitutive ale persoanelor juridice deja constituite, pe rol aflându-se 467 dosare, 12 dintre acestea fiind în stocul faptic constatat la începutul anului.

Din numărul total al dosarelor aflate pe rol, din care 5 sunt suspendate, au fost soluționate un număr de 419 dosare, rămânând în stoc la sfârșitul anului 2019 un număr de 48 cauze. Operativitatea de soluționare a acestor cauze a fost de 90,69%.

În cifre volumul de activitate al acestui birou, cu privire la aceste obiecte, se reflectă astfel:

<i><b>Anul 2019</b></i>	<i><b>Stoc anterior</b></i>	<i><b>Intrate</b></i>	<i><b>Dosare pe rol</b></i>	<i><b>Soluționate</b></i>	<i><b>Stoc la sfârșit de an</b></i>	<i><b>Operativitate</b></i>
<b>Persoane juridice</b>	<b>12</b>	<b>455</b>	<b>467</b>	<b>419</b>	<b>48</b>	<b>90,69%</b>

O situație aparte, în cadrul acestui birou, o constituie cauzele având ca obiect dizolvare, reglementată de art. 65-66 din O.G. nr. 26/2000, modificată și completată, procedura fiind formată din mai multe etape, iar soluția definitivă fiind dată, de multe ori, după mai mulți ani.

Astfel, la finele anului 2018 s-a constatat existența unui stoc faptic de 77 de dosare având ca obiect dizolvare, dosarele fiind înregistrare pe rolul acestei instanțe în perioada 2001-2018.

În cifre volumul de activitate al acestui birou, cu privire la aceste obiecte, se reflectă astfel:

<i><b>Anul 2019</b></i>	<i><b>Stoc anterior</b></i>	<i><b>Intrate</b></i>	<i><b>Dosare pe rol</b></i>	<i><b>Soluționate</b></i>	<i><b>Stoc la sfârșit de an</b></i>
<b>Persoane juridice-<u>dizolvări</u></b>	<b>77</b>	<b>34</b>	<b>111</b>	<b>9</b>	<b>102</b>

**c) Completurile care soluționează cererile de acordare a personalității juridice asociațiilor de proprietari, conform Legii nr. 230/ 2007**

Doi judecători au fost desemnați prin decizie dată de președintele instanței ca judecători delegați la Administrația Financiară, având ca atribuții soluționarea cererilor de acordare a personalității juridice asociațiilor de proprietari și verificarea îndeplinirii procedurii de comunicare a hotărârilor în această materie.

Completurile specializate cu soluționarea cauzelor având ca obiect acordarea personalității juridice asociațiilor de proprietari conform Legii nr. 230/2007 din cadrul Judecătoriei Sectorului 3 București funcționează în sistem oglindă, judecătorii desemnați conducând ședințele de judecată ale acestuia o dată la două săptămâni, potrivit planificării aprobate de către Colegiul de conducere.

Pe parcursul anului 2019 s-au înregistrat 293 dosare, iar numărul dosarelor pe rol a fost de 314, din care 21 dosare au reprezentat stoc din anul 2018.

În anul 2019 completurile specializate cu soluționarea cauzelor având ca obiect acordarea personalității juridice asociațiilor de proprietari conform Legii nr. 230/2007 au soluționat un număr total de 247 de cauze.

La finele anului 2019, existau 3 dosare suspendate cu acest obiect.

În cifre, volumul de activitate a fost următorul:

<i>Anul 2019</i>	<i>Stoc anterior</i>	<i>Intrate</i>	<i>Dosare pe rol</i>	<i>Soluționate</i>	<i>Stoc la sfârșit de an</i>	<i>Operativitate</i>
<b>Asociații de proprietari</b>	<b>21</b>	<b>293</b>	<b>314</b>	<b>247</b>	<b>67</b>	<b>79,42%</b>

**d) Completurile specializate privind soluționarea litigiilor cu profesioniști**

În cursul anului 2019 litigiile cu profesioniști au fost soluționate de toate completurile din Secția Civilă, cu excepția celor 6 completuri de minori și familie.

Astfel, în cursul anului 2019 au fost înregistrate un număr de 2.291 astfel de cauze, fiind soluționate un număr de 2.625 cauze. Stocul la sfârșitul anului 2019 a fost de 988 cauze, din care 484 cauze sunt suspendate.

Operativitatea în această materie a fost de 83,89 %.

În cifre situația statistică se prezintă astfel:

<i>Anul 2019</i>	<i>Stoc anterior</i>	<i>Intrate</i>	<i>Dosare pe rol</i>	<i>Soluționate</i>	<i>Stoc la sfârșit de an</i>	<i>Operativitate</i>
<b>Litigii între profesioniști</b>	<b>1.322*</b>	<b>2.291</b>	<b>3.613</b>	<b>2.625</b>	<b>988</b>	<b>83,89 %</b>

\*Urmare a inventarierii dosarelor, pentru comparare fiind generată și lista dosarelor aflate în stoc, pe complete, din StasisECRIS („local,,), **s-a constatat că stocul faptic la 31.12.2018 era compus din 9.091 dosare din care 1.564 suspendate.**

Pe materii, civil și penal, s-a constatat un stoc faptic de **8.492 dosare civile**, din care **1.564 suspendate** și **599 de dosare penale** (la data de 31.12.2018 nu există niciun dosar penal suspendat).

În ceea ce privește dosarele în materia **litigiilor cu profesioniștii** stocul faptic de dosare, la data de 31.12.2018, este de **1.322 dosare**.

**e) Completurile specializate în solutionarea cererilor de suspendare provizorie a executării silite, conform art. 403 alin. ultim din vechiul Cod de procedură civilă, anulare filă CEC, bilet la ordin, cambie formulate în baza art. 89 raportat la art. 106 din Legea nr. 58/1934, respectiv art. 67 din Legea nr. 59/1934.**

Prin decizia președintelui instanței au fost desemnate să soluționeze cererile de suspendare provizorie a executării silite în baza art. 403 alin. ultim din vechiul Cod de procedură civilă, anulare filă CEC, bilet la ordin, cambie formulate în baza art. 89 raportat la art. 106 din Legea nr. 58/1934, respectiv art. 67 din Legea nr. 59/1934, vicepreședintele instanței și președintele Secției Civile.

În cursul anului 2019 au fost înregistrate 33 de cereri având ca obiect suspendarea provizorie a executării silite întemeiate pe vechiul Cod de procedură civilă, anulare fila CEC, bilet la ordin, cambia, cele 2 completuri care funcționează săptămânal rulând un număr total de 34 de dosare, un dosar rezultând din stocul faptic întocmit la începutul anului 2019. Din cele 34 de dosare, au fost soluționate 31, rezultând, asadar, că operativitatea acestor complete a fost de 91,17%.

Precizăm că toate cele 3 dosare rămase nesoluționate din anul 2019 au fost înregistrate pe rolul instanței la sfârșitul lunii decembrie 2019.

Volumul de activitate se prezintă în anul 2019 astfel:

<i>Stoc anterior</i>	<i>Intrate</i>	<i>Dosare pe rol</i>	<i>Soluționate</i>	<i>Stoc la sfârșit de an</i>	<i>Operativitate</i>
<b>1</b>	<b>33</b>	<b>34</b>	<b>31</b>	<b>3</b>	<b>91,17 %</b>

**f) Completurile specializate în soluționarea pricinilor funciare.**

Cauzele de fond funciar au fost soluționate de 5 completuri care își desfășoară lucrările o dată la două săptămâni.

În cursul anului 2019 au fost înregistrate un număr de 40 de cereri care s-au adăugat la stocul precedent de 67 cauze, fiind rulate astfel un număr de 107 de dosare.

Până la finele anului 2019 au fost soluționate un număr de 38 de cauze, rămânând un stoc nesoluționat de 69 dosare. La finele anului 2019, 6 cauze erau suspendate.

Așadar volumul de activitate se configurează astfel:

<i>Anul 2019</i>	<i>Stoc anterior</i>	<i>Intrate</i>	<i>Dosare pe rol</i>	<i>Soluționate</i>	<i>Stoc la sfârșit de an</i>	<i>Operativitate</i>
<b>Fond funciar</b>	67	40	107	38	69	37,62%

**II.2 INCĂRCĂTURA PE JUDECĂTOR SI PE SCHEME**

La finele anului 2019 la Judecătoria Sectorului 3 București erau în schemă un număr total de 66 judecători, dintre care 53 la Secția Civilă și 13 la Secția Penală.

Numărul mediu de judecători la Secția Civilă a fost de 44, iar la Secția Penală de 12.

Numărul total de dosare rulate a fost de 72.536 din care 62.540 au fost civile, iar diferența de 9.996 au fost penale.

Numărul total de ședințe de judecată al ambelor secții a fost de 3.857 din care 2.643 au fost ședințe civile și 1.214 au fost ședințe penale.

Așa cum am amintit anterior, au fost soluționate un număr total de 36.316 dosare pe ambele secții, din care 31.909 au fost civile și 4.407 penale.

În raport de **numărul judecătorilor care și-au desfășurat efectiv activitatea**, numărul mediu de dosare rulate, respectiv soluționate, în materie civilă, a fost de 1.421, respectiv 725.

În materie penală, numărul mediu de dosare rulate, respectiv soluționate, a fost de 833 de cauze, respectiv 367.

De asemenea, numărul mediu de ședințe de judecată în materie civilă a fost de 60, iar în materie penală a fost de 101.

În raport de **numărul judecătorilor din schemă** rezultă că în anul 2019 numărul mediu de dosare rulate, respectiv solutionate, la nivelul Secției Civile, a fost de 1.180 dosare, respectiv 602 dosare, iar la Secția Penală de 769 dosare respectiv 339 dosare.

De asemenea numărul sedintelor de judecată în materie civilă a fost de 50 iar în materie penală de 93.

La nivelul instanței, pe parcursul anului 2019 schema judecătorilor nu a fost completă.

Problemele privind resursele umane cu care s-a confruntat această instanță în anul 2019 au fost determinate de lipsa obiectivă a unor judecători din instanță, generată de concediile medicale, concedii pre sau post-natale, concedii pentru creșterea copiilor, promovarea unor judecători la tribunal sau curte de apel și, nu în ultimul rând, detașarea la alte instituții. Absențele succesive obiective au generat o încărcătură suplimentară nedorită pentru judecătorii ce și-au desfășurat activitatea în anul 2019 la Judecătoria Sectorului 3 București.

### **II.3. ANALIZA ACTIVITĂȚII INSTANȚEI DIN PERSPECTIVA INDICATORILOR DE EFICIENȚĂ**

Urmare a adoptării Hotărârii nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii prin care s-a aprobat Raportul Grupului de lucru privind eficiența activității instanțelor, constituit la nivelul Consiliului Superior al Magistraturii, modificată prin Hotărârea nr. 625/08.09.2015 a aceleiași Secții, indicatorii de performanță relevanți pentru măsurarea eficienței activității instanțelor, **astfel cum rezultă din aplicația statisECRIS Semicentral**, sunt:

a) **Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea)** determinată prin raportul dintre dosarele finalizate în perioada 01.01.2019 - 31.12.2019 și dosarele nou intrate în aceeași perioadă de referință exprimată procentual.

În perioada 01.01.2019 - 31.12.2019, pe rolul Judecătoriei Sectorului 3 București au fost înregistrate un număr de 36.948 dosare nou intrate, fiind soluționate 37.636 dosare în același interval de timp. Prin aplicarea algoritmului de calcul al aplicației statisECRIS Semicentral, a rezultat un procent de 101,9% la acest indicator, instanța încadrându-se așadar în gradul „**eficient**”, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

Precizăm că **din datele culese manual** rezultă că în anul 2019 au fost soluționate un număr 36.316 cauze, or din aplicația statisECRIS Semicentral rezultă că au fost soluționate 37.636 dosare, din calcule rezultând o diferență de 1.320 soluții. Arătăm că în urma verificărilor periodice efectuate cu privire la



corectitudinea datelor/operațiunilor efectuate în ECRIS, în situația în care se constată că din eroare, datorită volumului mare de activitate, ori a multitudinii operațiunilor ce trebuie făcute, un document de tip final nu a fost închis sau corect închis, se procedează la închiderea acestuia.

**b) Vechime dosare în stoc** - determinată ca fiind suma dosarelor aflate pe rol la finele perioadei de referință și nefinalizate, mai vechi de 1 an pentru curțile de apel și de 1 an și 6 luni pentru celelalte instanțe.

La data de 31.12.2019 din totalul de 11.860 dosare aflate în stoc potrivit datelor statistice din aplicația statisECRIS Semicentral, un număr de 726 de dosare sunt mai vechi de 1 an și 6 luni, ceea ce conduce la înregistrarea la acest parametru a unui procent de 6,1%, fiind atins gradul „**eficient**” la indicatorul supus analizei. Față de stocul efectiv de 9.723 de dosare existent la sfârșitul anului 2019, rezultă că diferența de până la 11.860 sunt dosare neînchise în Ecris sau închise în mod incorect.

Având în vedere diferența constatată, de 2.137 dosare, între totalul de 11.860 dosare aflate în stoc conform statisECRIS Semicentral și evidențele manuale din care rezultă un stoc de 9.723 dosare, la nivelul instanței se va proceda în continuare la monitorizarea activității grefierilor și remedierea problemelor constatăte cu privire la operațiunea de închidere a documentelor.

**c) Ponderea dosarelor închise într-un an** – determinată ca fiind suma dosarelor finalizate în termen de mai puțin de 1 an de la înregistrare raportată la suma tuturor dosarelor soluționate în perioada de referință, exprimată procentual.

În perioada de referință, din totalul de 37.636 de dosare soluționate un număr de 35.831 de dosare au fost finalizate, prin închidere, în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 95,2%, instanța atingând gradul „**foarte eficient**” la acest indicator.

**d) Durata medie de soluționare, pe materii sau obiecte** (numai pentru stadiul procesual fond și mai puțin pentru curțile de apel) - reprezintă timpul mediu scurs între data înregistrării dosarului și data închiderii documentului final.

Durata medie de soluționare în materiile non penal a fost de 3,5 luni, iar în materie penală de 8,1 luni, instanța încadrându-se în gradul „**eficient**”.

Precizăm că în urma verificărilor periodice efectuate cu privire la corectitudinea datelor/operațiunilor efectuate în ECRIS, în situația în care se constată că din eroare, datorită volumului mare de activitate, ori a multitudinii operațiunilor ce trebuie făcute, un document de tip final nu a fost închis sau corect închis, se procedează la închiderea acestuia. În cursul anului 2019 au fost efectuate astfel de operațiuni în câteva sute de dosare penale, întrucât acestea, deși soluționate și redactate cu mult timp anterior (uneori ani), nu aveau completate corespunzător câmpurile în programul ECRIS. Această situație a

condus la generarea în programul Statis Ecris a unei durate medii de soluționare în materie penală de 8,1 luni, cu toate că, în mod real, durata medie de soluționare în materie penală este semnificativ mai mică (între 2 și 3 luni), ceea ce înseamnă, de fapt, încadrarea reală în gradul **„foarte eficient”** și la acest indicator.

e) **Redactările peste termenul legal** - reprezintă procentul de redactare peste termen a dosarelor finalizate cu document de tip final.

În perioada supusă analizei au fost soluționate prin document de tip final un număr de 16.524 dosare, din care 5.145 dosare au fost redactate peste termenul prevăzut de lege, ceea ce a determinat un procent al dosarelor din aceasta ultimă categorie de 31,13%, instanța fiind încadrată în gradul **„ineficient”** la indicatorul analizat.

Analizând datele aferente **anului 2019** cumulând cei cinci indicatori, **valoarea medie a eficienței** s-a încadrat în gradul de performanță **„eficient”**.

Mentținerea instanței la gradul „eficient”, așa cum rezultă din datele statistice prezentate, este determinată de faptul că a crescut numărul dosarelor nou intrate prin comparație cu aceeași perioadă a anului precedent, iar cauzele soluționate sunt din ce în ce mai complexe (**ceea ce înseamnă un timp mai mare alocat pentru redactarea hotărârilor**), atât în materie penală, dar mai ales în materie civilă.

În acest sens avem în vedere faptul că, urmare a încuviințării în anii anteriori a unui număr foarte mare de cereri de executare silită, Judecătoria Sectorului 3 București și-a atras competența de instanță de executare pentru aceste executări, ceea ce impune ca toate contestațiile la executare și alte cereri privind executarea să fie de competența acestei instanțe.

Intrarea în vigoare a Legii nr. 77/2016 privind darea în plată a adus pe rolul instanței noi litigii în această materie și, deși complexitatea asociată în Ecris a acestor cauze nu este una semnificativă, în realitate, problemele de drept și analiza ce trebuie efectuată de instanță presupun foarte multe aspecte, ceea ce conduce la redactarea mai anevoioasă a hotărârilor.

De asemenea, înmulțirea cauzelor ce au ca obiect constatarea caracterului abuziv și anularea unor clauze din contractele încheiate între consumatori și profesioniști, întemeiate pe dispozițiile Legii nr. 193/2000, presupun un timp mai mare pentru redactarea hotărârilor, pentru aceleași motive susmenționate.

În legătură cu indicatorul la care Judecătoria Sectorului 3 București a fost încadrată la gradul „ineficient” respectiv „redactările peste termenul legal” menționăm preocuparea constantă a conducerii administrativ-judiciare și a judecătorilor instanței pentru înlăturarea deficiențelor constatate, sens în care planificările în ședințele de judecată s-au realizat în mod echitabil, completurile au fost configurate pe materii în mod egal cu respectarea principiului specializării, iar atribuțiile judecătorilor, altele decât cele de judecată, au fost

repartizate echilibrat în raport de volumul efectiv de muncă. De asemenea, s-a procedat la monitorizarea permanentă a judecătorilor care au înregistrat întârzieri în redactarea hotărârilor, fiind luate măsuri administrative în vederea tehnoredactării cu prioritate a acestora.

O analiză comparativă cu anii anteriori conduce la concluzia că sunt și rezultate pozitive deoarece valoarea acestui indicator a scăzut în mod constant: 64,7% în anul 2016, 48,8% în anul 2017, 37,3% în anul 2018 și 31,1% în anul 2019.

De asemenea, trebuie observat că, pe lângă diminuarea procentului de hotărâri redactate peste termenul legal din totalul dosarelor soluționate, în cursul anului 2019 termenul mediu de redactare (raportat la toate dosarele soluționate) este de 31,5 zile.

Eforturile în vederea diminuării restanțelor în redactare trebuie continuate în pofida numărului mare de dosare soluționate, fiind necesar ca judecătorii să alocă o atenție sporită managementului timpului de lucru prin planificarea adecvată a activităților, ajutați fiind de conducerea instanței, în vederea atingerii obiectivului propus.

## **II.4. INDICII DE ATACABILITATE A HOTĂRĂRILOR JUDECĂTOREȘTI**

### **PONDEREA HOTĂRĂRILOR ATACATE DIN TOTALUL HOTĂRĂRILOR PRONUNȚATE. INDICELE DE DESFIINȚARE.**

**Ponderea atacabilității hotărârilor la Judecătoria Sectorului 3 București a fost de 16,08% prin raportare la total cauze soluționate – 36.316 și total hotărâri atacate – 5.843.**

#### **În materie penală**

Total hotărâri pronunțate în materie penală = 4.407.

Total hotărâri atacate în materie penală = 750

**Pondere atacabilitate la total hotărâri pronunțate în materie penală: 17,01%.**

#### **În materie civilă:**

Total hotărâri pronunțate în materie civilă = 31.909.

Total hotărâri atacate în materie civilă = 5.093

**Pondere atacabilitate la total hotărâri pronunțate în materie civilă: 15,96%.**

## **II.5. INDICII DE DESFIINTARE A HOTARARILOR JUDECATORESTI**

În anul 2019 au fost soluționate 36.316 cauze, din care 31.909 civile și 4.407 penale.

În aceeași perioadă au fost desființate în căile de atac 1.086 de hotărâri din care 975 civile și 111 penale, rezultând un indice de modificare a hotărârilor în căile de atac de 2,99 %.

Indicele de desființare în materie civilă a fost de 3,05%, iar cel în materie penală de 2,51 %.