



EXTRAS

din raportul anual privind activitatea Judecătoriei Botoșani în anul 2019

Introducere

Sistemul judiciar din România, aflat într-un proces de reformă și restructurare, trebuie să răspundă exigențelor unui stat de drept, similar ca eficiență celorlalte sisteme europene. Începând cu aderarea la Uniunea Europeană, în anul 2007, dar, în special, în această perioadă, sistemul judiciar din România traversează schimbări majore, al căror punct de cotitură l-a constituit intrarea în vigoare a noilor coduri, provocarea actuală fiind buna aplicare a acestor legi. Aceste noi legi constituie temelia pentru reformarea, transformarea instituțiilor de drept și a sistemului juridic, dar înseamnă, în același timp, și transformarea bazelor societății românești printr-o schimbare a mentalităților.

Așadar, sistemul de justiție reprezintă baza statului de drept și, implicit, a unei societăți democratice stabile și responsabile. Fără un sistem de justiție modern, adaptat cerințelor societății contemporane (reducerea duratei proceselor, jurisprudența unitară, integritate, transparență etc.) și capabil să răspundă provocărilor viitorului, nu se poate asigura fundamentul dezvoltării economice și sociale a societății românești.

Crearea unui sistem judiciar modern, eficient și transparent implică atât îmbunătățirea cadrului normativ și instituțional aferent, cât și implementarea unor standarde de management la nivelul instituțiilor sistemului judiciar, care să confere calitate actului de justiție.

Scopul final nu poate fi atins decât prin eforturi susținute la toate nivelurile, fiecare unitate din ansamblu trebuind să pună în practică obiectivele vizate. Fiecare instanță reprezintă o parte a mecanismului general judiciar, astfel încât funcționarea la parametri optimi a Judecătoriei Botoșani, alături de toate celelalte instanțe, este imperativă.

Anul 2019 a fost un an în care, și la nivelul Judecătoriei Botoșani au fost intensificate eforturile pentru îmbunătățirea nivelului calitativ al actului de justiție, managementul resurselor umane fiind orientat spre reechilibrarea schemei de personal prin ridicarea gradului de ocupare a schemei și asigurarea stabilității de personal.

Necesitatea de echilibru și stabilitate în ce privește ocuparea schemei de personal, s-a resimțit cu atât mai mult cu cât volumul de activitate la Judecătoria Botoșani a fost în continuare unul foarte ridicat.

Pe parcursul anului 2019, Judecătoria Botoșani a depus eforturi de a fi parte a unui sistem judiciar credibil și eficient.

Calitatea actului de justiție corelativ cu creșterea volumului de activitate atât al judecătorilor cât și al personalului auxiliar de specialitate au constituit, în cursul anului precedent, coordonatele activității instanței apreciindu-se că, la baza funcționării unei instanțe, piatra de temelie o constituie aplicarea principiului dreptului la un proces echitabil, într-un termen optim, rezonabil și previzibil.

Capitolul I. Date statistice privind activitatea Judecătoriei Botoșani

1.1. Volumul de activitate

Judecătoria Botoșani a înregistrat și în anul 2019 un volum mare de activitate, caracterizat prin diversitate și complexitate. Facem precizarea că, potrivit Hotărârii nr.1305/2014 a Secției pentru judecători a Consiliului Superior al Magistraturii, colectarea datelor statistice și analiza stării instanței se face utilizând exclusiv datele statistice generate de aplicația statis ECRIS, aplicație care constituie un instrument de analiză, de implementare a indicatorilor de eficiență și eficacitate și de măsurare a performanței activității instanței.

În cursul anului 2019, Judecătoria Botoșani a fost investită cu un număr de 18.056 dosare nou intrate (14.101 cauze civile și 3.955 cauze penale).

Cât privește stocul de dosare, dacă valoarea numerică a acestuia a fost de 5.690 la 1 ianuarie 2019, noul stoc de dosare, rămas de soluționat la 31 decembrie 2019 este de 6.110.

Ca urmare, numărul total al cauzelor de soluționat în anul 2019 a fost de 23.803 dosare.

Situația volumului de activitate la Judecătoria Botoșani, dată de indicatorii: stoc, dosare nou intrate, dosare soluționate, stoc final, suspendate, este redată în următorul tabel:

Secția	Stoc	Intrate	Total de soluționat	Soluționate	Nesoluționate	Suspendate
---------------	-------------	----------------	--------------------------------	--------------------	----------------------	-------------------

civilă	4275	14101	18376	13869	4507	576
penală	1472	3955	5427	3824	1603	1
total	5747	21717	27684	22039	5645	624

Tabelul 1: Volumul de activitate pe secții în anul 2019

Comparativ cu anii precedenți, se notează în același timp menținerea foarte ridicată a indicatorului dosare soluționate, și mai ales, evoluția favorabilă a indicatorului stoc inițial.

An	Stoc	Intrate	Total de soluționat	Soluționate	Stoc final
2017	6.068	24.429	30.497	24.576	5.921
2018	5968	21717	27684	22039	5645
2019	5747	18056	23803	17693	6110

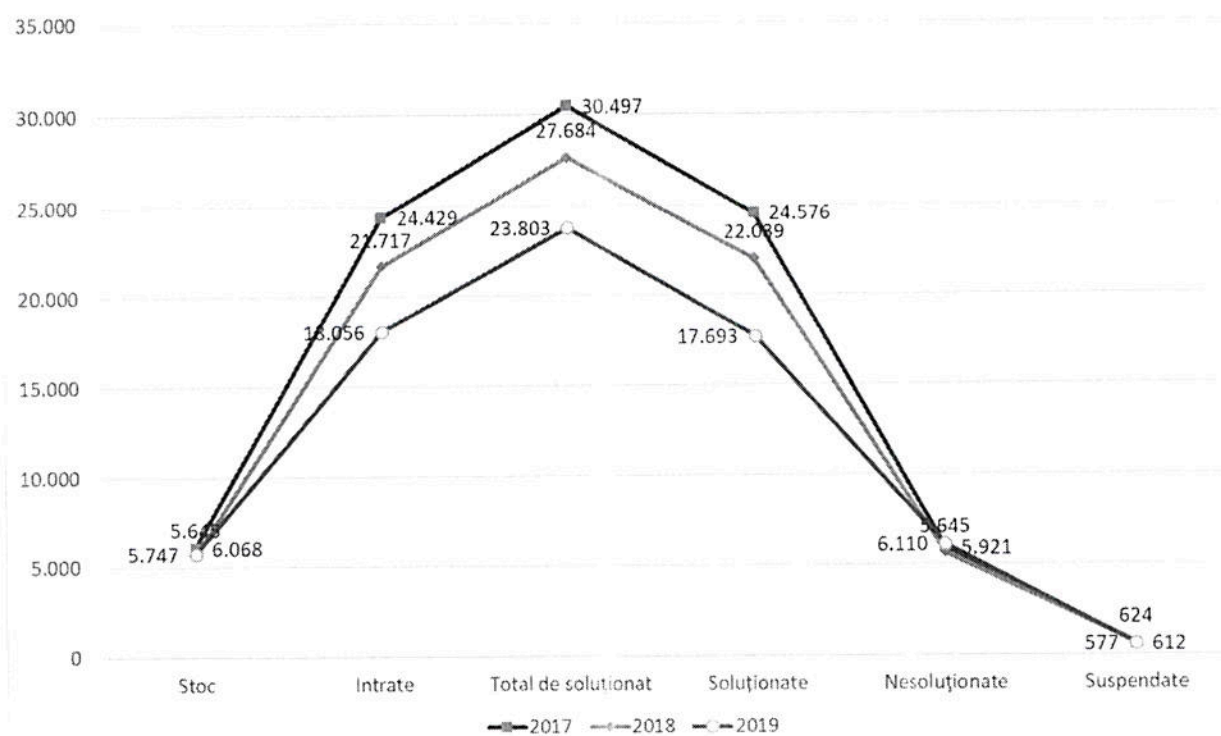
Tabelul 2: Evoluția stocurilor pe ani

Analizând inclusiv situația anilor precedenți, rezultă, după un proces constant de creștere a volumului de dosare intrate la Judecătoria Botoșani în anii 2017 și 2018 astfel cum este redat mai jos, în tabel, intrarea, în direcția favorabilă a reducerii volumului de activitate, prin scăderea stocului, volum ce se menține însă la cote mult mai ridicate față de alte instanțe din țară.

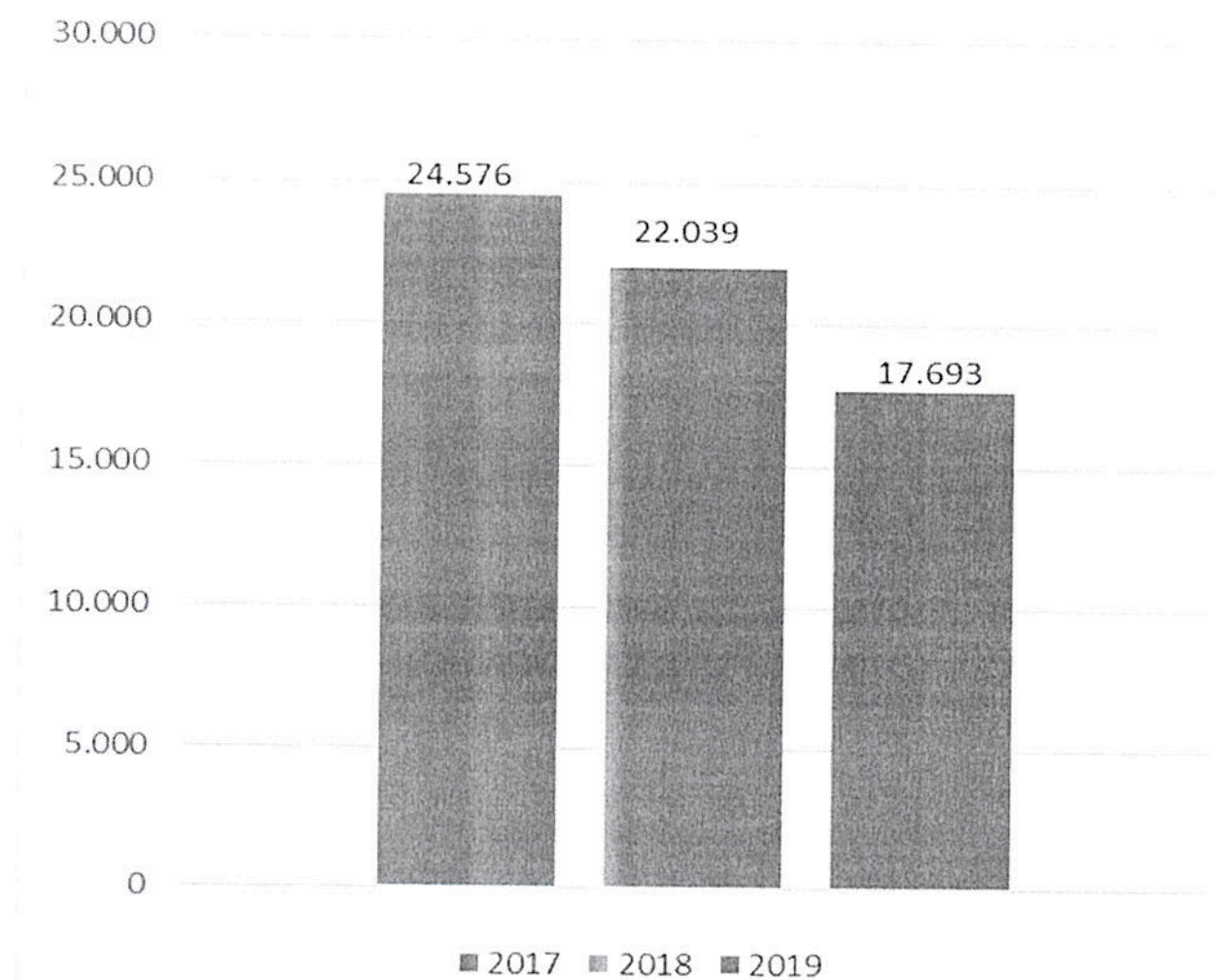
An	Stoc	Intrate	Total de soluționat	Soluționate	Nesoluționate	Suspendate
2017	6.068	24.429	30.497	24.576	5.921	612
2018	5645	21717	27684	22039	5645	624
2019	5747	18056	23803	17693	6110	577

Tabelul 3: Volumul de activitate în anul 2019, comparativ cu anii anteriori

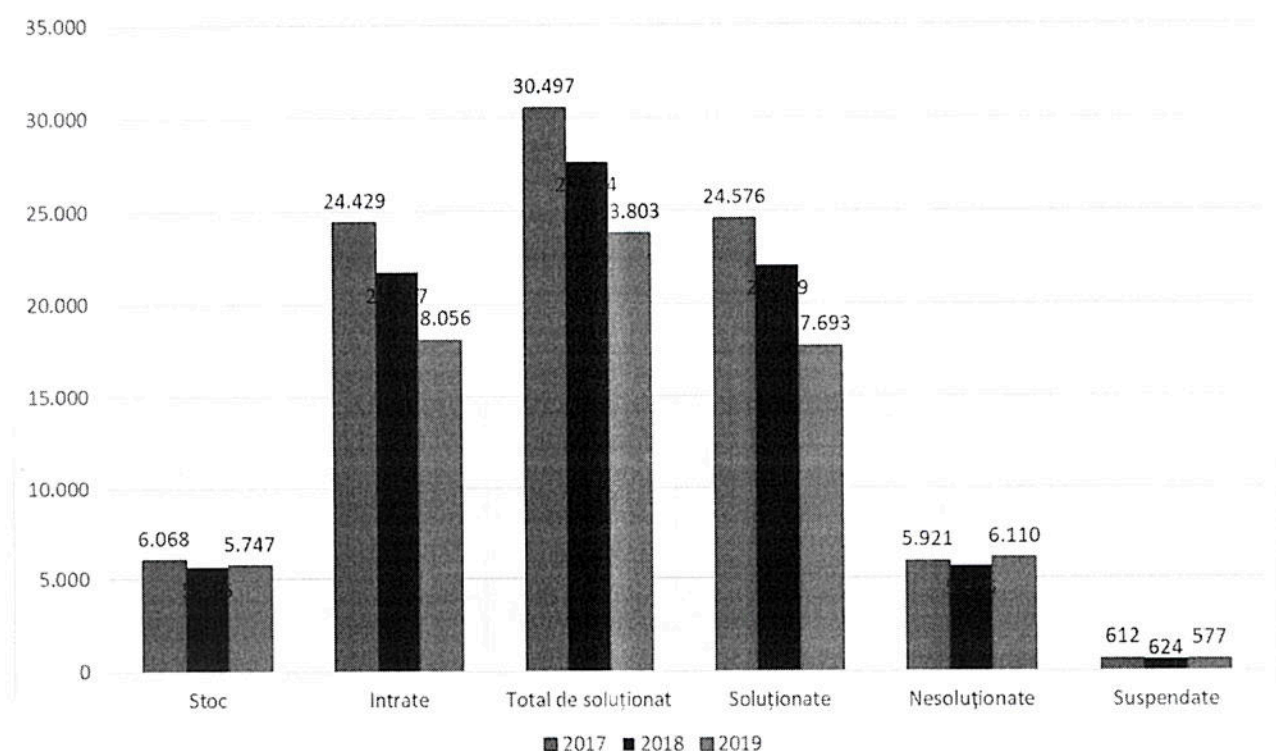
Evoluția volumului de activitate în perioada 2017-2019



Evoluția dosarelor soluționate în perioada 2017-2019



Evoluția volumului de activitate în perioada 2017-2019



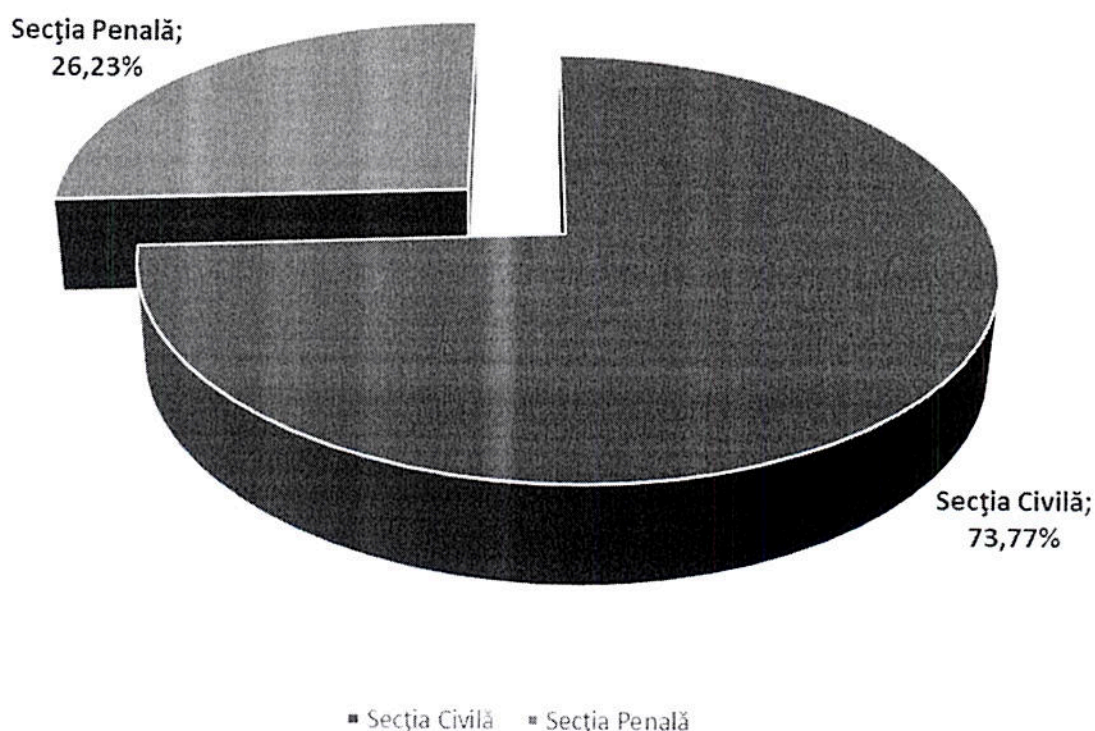
Volumul de activitate pe secții

Conform datelor statistice, volumul de activitate pe secții, poate fi sintetizat astfel, în tabel și reprezentare grafică :

Secție	Stoc	Intrate	Total de Soluționat	Soluționate	Stoc final	Ponderea în activitatea totală
civil	4275	14101	18376	13869	5407	73,77%
penal	1472	3955	5427	3824	1603	26,23%
total	5747	18056	23803	17693	6110	100%

Tabelul 4: Evoluția volumului de activitate pe secții

Pondere activitate pe secții în anul 2019



Volumul de activitate la Secția civilă

La **Secția civilă**, la cele 4.275 dosare rămase nesoluționate la sfârșitul anului 2018, se adaugă un număr de 14.101 cauze intrate în 2019, rezultând un număr total de cauze de soluționat în materie civilă de 18.376 dosare.

An	Stoc	Intrate	Total de soluționat	Soluționate	Stoc final
2018	4685	17740	22425	18249	4176
2019	4275	14101	18376	13869	4507

Tabelul 5: Evoluția volumului de dosare al secției civile fata de anul precedent

Față de numărul total de judecători aflați efectiv în activitate în tot cursul anului 2019 la această secție, de 19 în medie, rezultă o **încărcătură efectivă pe judecător, raportat la dosarele intrate de 934 cauze.**

În ce privește numărul de dosare civile soluționate, au fost soluționate un număr total de 13869 dosare, rezultând o medie de **730 cauze soluționate/judecător.**

Sintetizând evoluția activității în ultimii ani, la Secția civilă, aceasta poate fi redată astfel, în tabel:

An	Stoc	Intrate	Volum de soluționat	Soluționate	Stoc final
2017	4930	20465	25395	20751	4644
2018	4685	17740	22425	18249	4176
2019	4275	14101	18376	13869	4507

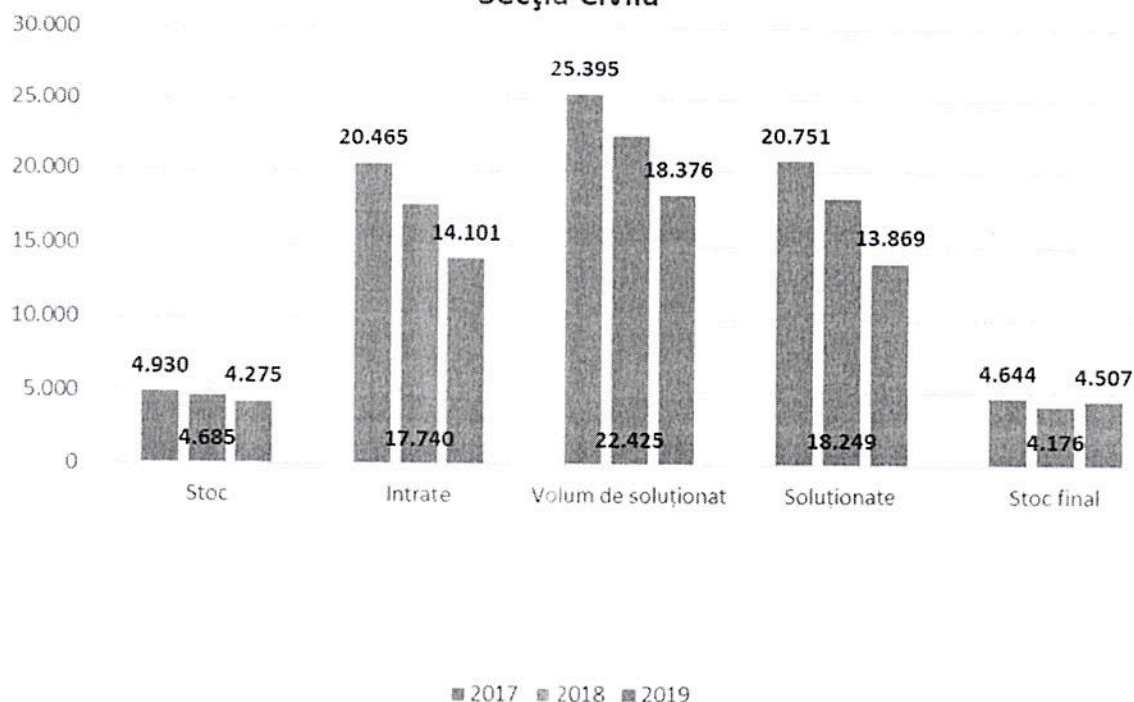
Tabelul 6: Evoluția volumului de dosare al secției civile

Obținerea acestor rezultate a fost cu atât mai dificilă cu cât, și în cursul anului 2019 au existat fluctuații de personal, respectiv de la Secția civilă au plecat, temporar, următorii judecători definitiv: doamna judecător Bandol Elena, Cișmilianu Anabela și Ripiceanu Andreea. De asemenea, domnii judecători stagieri Anton Anamaria, Cîmpean Marilena Teodora, Constantinescu Ovidiu Florin, Dediu Călin și Țigler Larisa au beneficiat de concedii de studii în vederea susținerii examenului de capacitate.

La sfârșitul anului 2019, în schema de judecători definitiv era vacante 11 posturi, din care 3 posturi vacante temporar.

An	Judecători/ schemă	Judecători definitiv efectiv în activitate	Grefieri/ schemă	Grefieri efectiv în activitate
2017	35	26	52	52
2018	35	23	52	52
2019	35	19	52	52

Evoluția activității în perioada 2017-2019 Secția Civilă



Referitor la compunerea volumului de activitate, pe materii, și în anul 2019 s-au înregistrat cauze cu o complexitate ridicată, cum ar fi: 722 dosare având ca obiect contestații la executare, 232 cauze fond funciar, 175 cauze având ca obiect partaj judiciar, precum și 895 cereri de valoare redusă, 315 cauze având ca obiect ordin de protecție, 979 plângeri contravenționale, 620 dosare având ca obiect ore de muncă în folosul comunității, precum și un număr de 6745 dosare de încuviințare executare silită.

În cursul anului 2019, au fost înregistrate un număr de 359 de cereri de acordare a ajutorului public judiciar, din care s-au admis 274 cereri, admise în parte 65 cereri și respinse 166 cereri.

În cadrul compartimentului *Executări civile*, în Registrul de punere în executare a hotărârilor judecătorești privind amenzile contravenționale, s-au înregistrat în anul 2019, un număr de 969 poziții, din totalul acestora fiind închise un număr de 632 poziții, fie în urma confirmării debitelor, fie în urma rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești. De asemenea, în Registrul de ore de muncă în folosul comunității au fost înregistrate un număr de 571 dosare la care s-au expediat mandate de executare privind munca în folosul comunității și au fost închise 347 poziții iar în Registrul de amenzi judiciare au fost înregistrate 336 poziții, din care poziții închise 231.

În Registrul privind persoanele ocrotite, s-au înregistrat în cursul anului 2019 un număr de 126 dosare având ca obiect curatelă, tutelă și punere sub interdicție, iar în Registrul de evidență a ordinelor de protecție au fost înregistrate un număr de 316 poziții.

În Registrul special privind Asociațiile și Fundațiile s-au înregistrat în anul 2019 un număr de 22 dosare.

Volumul de activitate la Secția penală

La **Secția penală**, în anul 2019 au fost înregistrate **3955** cauze nou intrate, la care se adaugă 1472 dosare rămase nesoluționate din anul precedent, astfel că rezultă un total de soluționat de **5427** cauze.

S-a soluționat un număr de **3824** cauze.

Față de numărul total de judecători aflați efectiv în activitate în tot cursul anului 2019 la această secție, în medie de 4 judecători, rezultă o **încărcătură efectivă/judecător, raportat la dosarele intrate, de 989 dosare/judecător.**

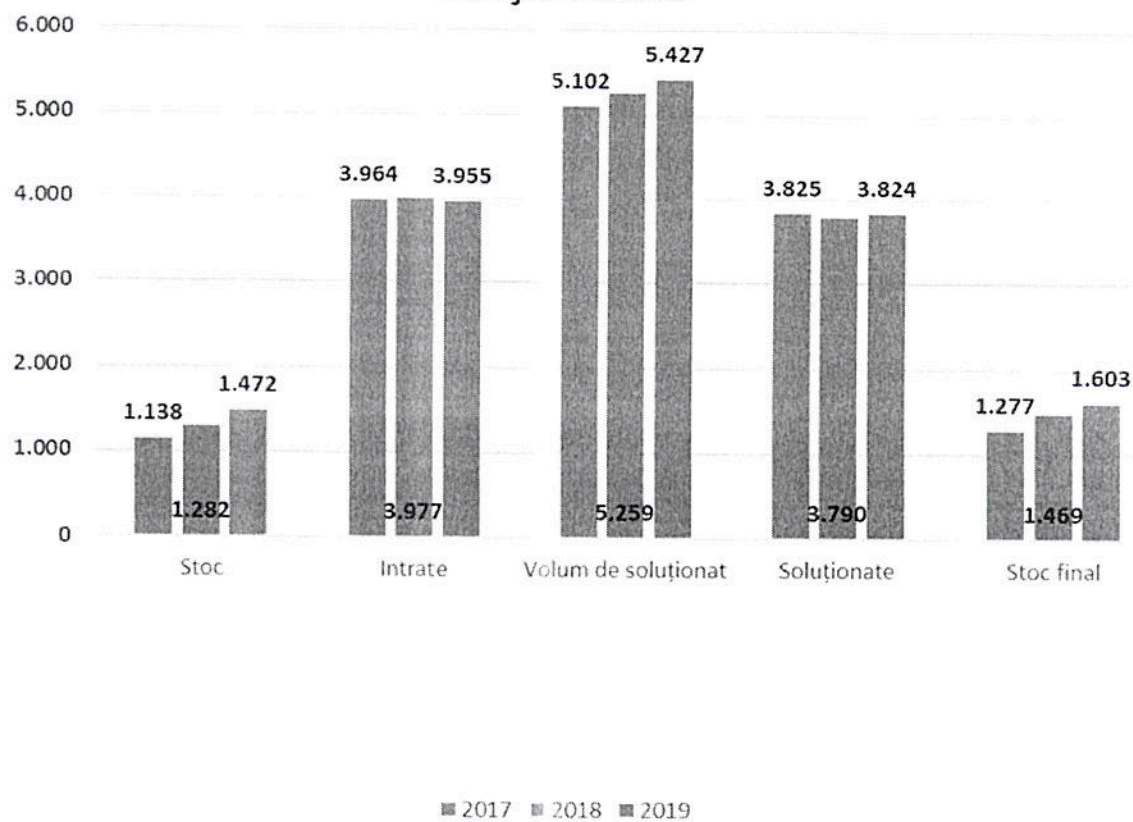
În anul 2019, a fost soluționat un număr total de **3824** cauze penale, rezultând o medie de **956 dosare soluționate/judecător**, comparativ cu anul 2018 când media a fost de **948** dosare soluționate/judecător; se constată astfel o creștere în anul 2019 a numărului de dosare soluționate la nivelul Secției penale.

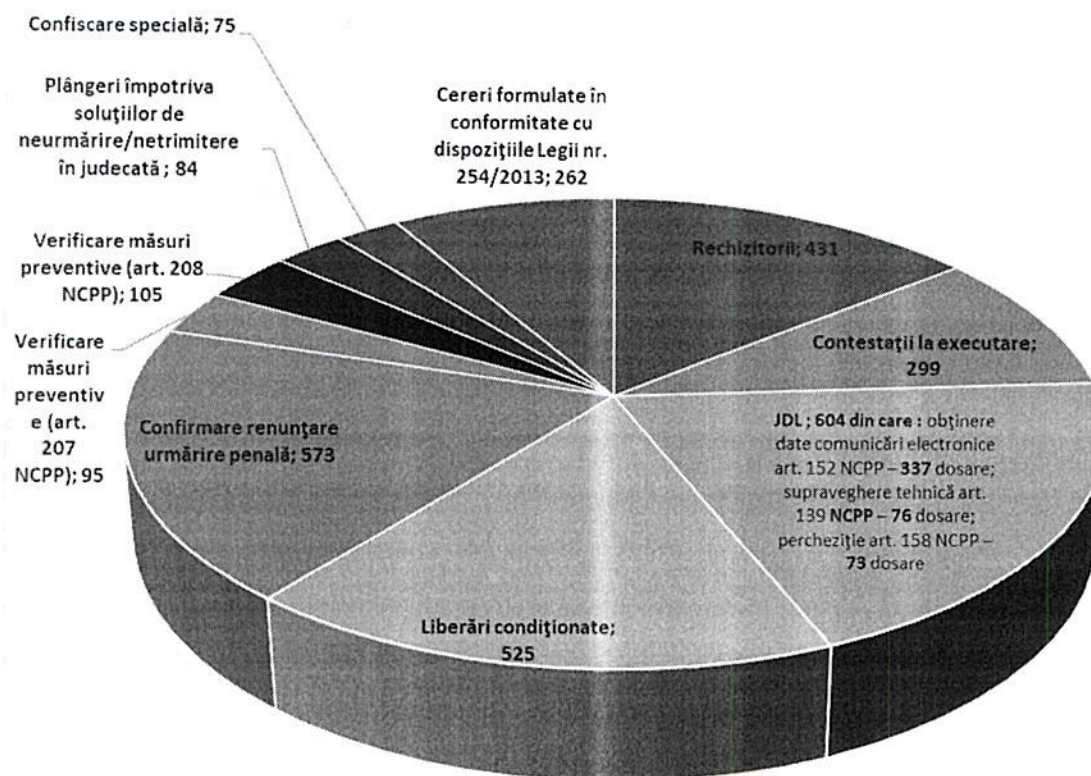
Sintetizând evoluția activității în ultimii ani, la Secția penală, aceasta poate fi redată astfel, în tabel :

An	Stoc	Intrate	Volum de soluționat	Soluționate	Stoc final
2017	1.138	3.964	5.102	3.825	1.277
2018	1282	3977	5259	3790	1469
2019	1472	3955	5427	3824	1603

Tabelul 7: Evoluția volumului de dosare al secției penale

Evoluția activității în perioada 2017-2019 Secția Penală





Număr de cauze intrate pe obiecte în anul 2019

Și la Secția penală încărcătura complexă este reflectată de obiectul și numărul cauzelor intrate, enumerând, cu titlu exemplificativ, următoarele: **431** dosare în care actul de sesizare a instanței l-a constituit rechizitoriul întocmit de unitatea de parchet, **299** dosare având ca obiect contestație la executare (art. 598 NCP), **604** dosare de competența judecătorului de drepturi și libertăți (cea mai mare pondere având cauzele ca obiect: obținere date comunicări electronice art. 152 NCPP – **337** dosare; supraveghere tehnică art. 139 NCPP – **76** dosare; percheziție art. 158 NCPP – **73** dosare), **525** dosare având ca obiect liberare condiționată (art. 587 NCPP), **573** dosare având ca obiect confirmare renunțare urmărire penală (art. 318 alin. 12 NCPP), **95** dosare având ca obiect verificare măsuri preventive (art. 207 NCPP), **105** dosare având ca obiect verificare măsuri preventive (art. 208 NCPP), **84** dosare având ca obiect plângeri împotriva soluțiilor de neurmărire/netrimiteră în judecată (art. 340 NCPP), **75** dosare având ca obiect confiscare specială (art. 315 lit. c NCPP), **262** dosare vizând cereri formulate în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

1.2. Încărcătura pe judecător și pe schemă

Încărcătura pe judecător poate fi examinată fie în forma încărcăturii efective pe judecător aflat în activitate în mod concret, fie ca încărcătură pe post de judecător prevăzut în schema de personal.

Încărcătura pe schemă se determină prin raportarea volumului de activitate la numărul total de posturi prevăzut în statul de funcții al instanței, respectiv 35.

Încărcătura efectivă pe judecător reflectă numărul de dosare pe care l-a avut de soluționat un judecător în perioada de referință și se calculează prin raportarea numărului total de dosare la numărul judecătorilor care au funcționat efectiv la o instanță.

Numărul de judecători care au funcționat efectiv la o instanță se determină ca medie anuală, luându-se în considerare durata perioadelor în care unii magistrați nu au desfășurat, în fapt, pe parcursul anului, activitate de judecată.

Astfel, **încărcătura pe schemă la Judecătoria Botoșani pentru anul 2019 este de 680 cauze/judecător (respectiv 23803 cauze, reprezentând volumul total de activitate, raportat la 35 posturi judecătorești prevăzute în schemă). Încărcătura efectivă pentru anul 2019, este de 1035 cauze/judecător** (cele 23.803 cauze de soluționat în cursul anului 2019, au revenit unui număr efectiv de 23 judecători aflați efectiv în activitate - 19 judecători în cadrul Secției civile, din care 5 judecători stagiați cu competența și în materie penală și 4 judecători în cadrul Secției penale).

Anul				
2016	29	23	966	1.217
2017	35	24	871	1.270
2018	35	23	791	1.204
2019	35	23	680	1035

Tabelul 8: Evoluția încărcăturii pe schemă

ORDINE DENUMIRE JUDECATORIE		GRAD DE EFICIENTA			
		F	E	S	I
1	Judecatoria BOTOSANI				

În concret, Judecătoria Botoșani, înregistrează următorii indicatori de eficiență :

rata de soluționare a dosarelor – **Satisfăcător**;
 stocul de dosare – **Eficient**,
 pondere dosare închise într-un an – **Foarte eficient**;
 durata medie de soluționare – **Foarte eficient**;
 redactările peste termenul legal – **Satisfăcător**

1) Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate

În perioada de referință a anului 2019, conform datelor generate de aplicația Statis, instanța a înregistrat un număr de 18052 dosare nou intrate și un număr de 17679 dosare soluționate, încadrându-se, la acest indicator, în gradul **Satisfăcător**, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

ORD INE	DENUMIRE JUDECATORIE	STOC INITIAL		INTR ATE	SOLUTONA TE		VALOA RE INDIC ATOR	GRAD DE EFICIENȚA			
		TOT AL	RAPOR TAT LA INTRA TE		TOT AL	DIN CARE DIN INTRAT E		F	E	S	I
1	Judecătoria BOTOSANI	5690	31,5%	18052	1767 9	73,2%	97,9%				

Rezultă că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a reușit funcționarea la un nivel bun de eficiență (97,9 % față de pragul de 105% la acest indicator), în ce privește capacitatea de soluționare a unui număr foarte mare de cauze.

Se mai reține că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a funcționat cu un număr de judecători efectiv în activitate, în medie de 24, cu o lipsă efectivă, în medie, de 11 judecători față de capacitatea schemei, ceea ce a determinat o încărcătură efectivă de 752 cauze/judecător, în continuare mult peste media la nivel național.

2) Stocul de dosare mai vechi de 1 an și 6 luni

La data de 31.12.2019, din totalul de 6063 dosare aflate în stoc, un număr de 538 dosare, reprezentând un procent de 8,9 % sunt mai vechi de 1 an și 6 luni.

În consecință, la indicatorul de față, Judecătoria Botoșani s-a încadrat în gradul **Eficient**, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecători.

ORDI NE	DENUMIRE JUDECATORIE	STOC DOSARE		VALOAR E INDICAT OR	GRAD DE EFICIENȚA			
		TOTA L	DIN CARE MAI VECHI DE 1,5 ANI		F	E	S	I

1	Judecatoria BOTOSANI	6063	538	8,9%	<input type="checkbox"/>
---	----------------------	------	-----	------	--------------------------

Rezultă că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a reușit funcționarea la un nivel foarte bun de eficiență (8,9 % față de pragul 5 % la acest indicator), în ce privește capacitatea de soluționare a cauzelor într-o durată de timp redusă de la înregistrarea lor pe rolul instanței.

Este de reținut legătura directă de cauzalitate cu gradul redus de ocupare a schemei de judecatori, fluctuația de personal semnificativă inclusiv în 2019 și în anul precedent, fiind situații frecvente de funcționare a unor completuri cu judecătorul de permanență, fiind desființate 3 complete. S-a generat astfel, față de volumul de activitate ridicat al instanței, o încărcătură foarte mare pe judecător, cu consecințe și la acest capitol, sens în care se fac eforturi semnificative pentru atragerea de personal și ridicarea gradului de ocupare a capacității schemei.

3) Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință a anului 2019, din totalul de 17.679 dosare soluționate, un număr de 16.735 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 94,7 %.

În consecință, la indicatorul de față, Judecătoria Botoșani s-a încadrat în gradul **Foarte eficient**, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecatori.

ORDI NE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE		VALOAR E INDICAT OR	GRAD DE EFICIENTA			
		TOTAL	DIN CARE INTR-UN AN		F	E	S	I
1	Judecatoria BOTOSANI	17679	16735	94,7%	<input checked="" type="checkbox"/>			

Rezultă că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a reușit funcționarea la un nivel foarte bun de eficiență (94,7 % față de pragul de 80 % la acest indicator), în ce privește capacitatea de soluționare rapidă a cauzelor, cu o durată sub 1 an de la înregistrare.

4) Durata medie de soluționare

În perioada de referință a anului 2019, s-a înregistrat o durată medie de soluționare a cauzelor de 3,4 luni în materie civilă și 4,2 luni în materie penală.

În consecință, la acest indicator, Judecătoria Botoșani s-a încadrat în gradul **Foarte eficient**, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr. 1305/09.12.2014 a Secției pentru judecatori.

ORDI NE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE			DURATA SOLUTIONARE		GRAD DE EFICIENTA			
		TOT AL	DIN CARE PEN AL	NON PENAL	PENA L	NON PENAL	F	E	S	I
1	Judecatoria BOTOSANI	17679	3824	13855	4,2	3,4	<input checked="" type="checkbox"/>			

Rezultă că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a reușit funcționarea la un nivel foarte bun de eficiență în materie civilă (3,4 luni durată medie, față de pragul de 11 luni în această materie), și în materie penală (4,2 luni, față de pragul de 6 luni în materie penală).

5) Redactările peste termenul legal

În perioada de referință 2019, din totalul de 8938 dosare soluționate cu document final Hotărâre, un număr de 2617 dosare au fost redactate peste termen (în scădere ușoară față de aceeași perioadă a anului trecut când au fost redactate peste termen 3082 dosare), determinând încadrarea instanței în gradul *Satisfăcător*.

LISTA REZULTATE											
OR DIN E	DENUMIRE JUDECATORII	DOSARE SOLUTIONATE					MEDIE ZILE REDA CTAR E	GRAD DE EFICIENTA			
		TO TA L	DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL		TERME N MEDIU REDACT ARE	F		E	S	I	
			NUM AR DOS ARE	PONDE RE							MEDIE ZILE DEPASI RE
1	Judecatoria BOTOSANI	893 8	2617	29,3%	46,8	30,8	35,3				

Rezultă că în perioada de referință, Judecătoria Botoșani a funcționat la un grad de eficiență Satisfăcător, cu o ușoară depășire a pragului indicatorului de eficiență (46,8 % față de 25 % cât este reglementat).

