



România
Județul Bistrița-Năsăud

RAPORT DE ACTIVITATE
AL
JUDECĂTORIEI BECLEAN

-ANUL 2019-

I. DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA INSTANȚEI ÎN ANUL 2019

I.1. Volumul de activitate

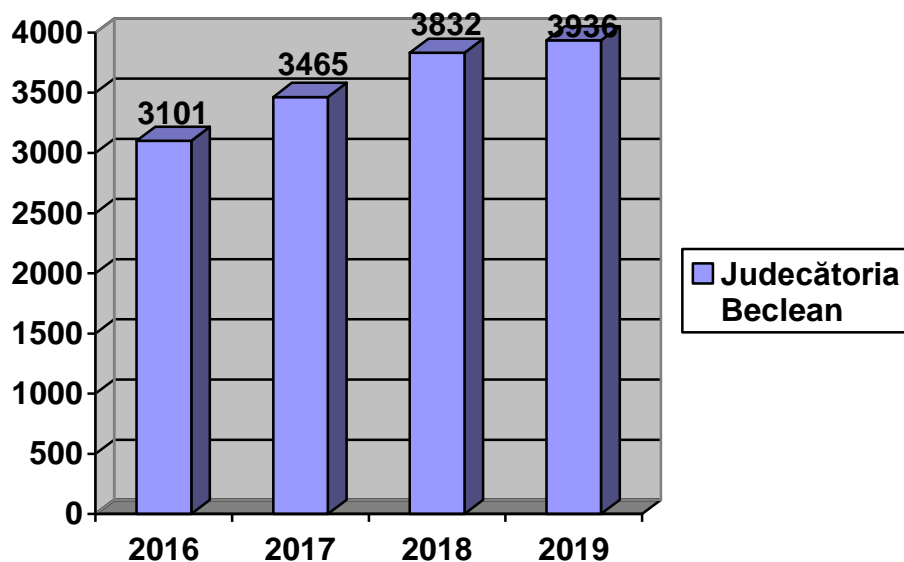
Judecătoria Beclean este o instanță mixtă, ca majoritatea judecătoriilor din România, activitatea desfășurată nefiind specializată pe secții sau complete specializate.

Totalul cauzelor de soluționat în cursul anului 2019 a fost de :

- **5.807 dosare**; dintre acestea un număr de **3.963** au reprezentat dosarele nou intrate, număr format din 3.475 cauze de natură civilă și 488 cauze de natură penală, volumul mediu de activitate pe judecător (3,1) fiind de 1.873,2 dosare ;

Datele statistice arată că numărul cauzelor înregistrate în cursul anului 2019 a fost **mai mare cu 132 de dosare** în comparație cu numărul cauzelor înregistrate în anul anterior, când s-au înregistrat 3.832 dosare.

La totalul dosarelor înregistrate, s-a adăugat stocul existent la sfârșitul anului 2018, de 1844 dosare.



Referitor la dosarele înregistrate la Judecătoria Beclean în perioada 01.01.2019-31.12.2019, se observă o creștere a acestora atât față de aceeași perioadă a anului 2017, cât și față de aceeași perioadă a anului 2018.

În ceea ce privește hotărârile pronunțate, acestea au fost în număr de **3.717**, dintre care 3.002 în materie civilă și 783 în materie penală.

Datele statistice relevă o scădere a numărului dosarelor suspendate, de la 104 dosare - câte au fost la finalul anului 2018, la 79 dosare - câte au rămas la finele anului 2019.

Un tablou complet al datelor și al concluziilor expuse este evidențiat în tabelul de mai jos, unde se regăsește și prezentarea comparativă cu anii 2016, 2017 și 2018.

ANUL	Stoc anterior	Intrate în cursul anului	Total dosare	Dosare soluționate	Dosare suspendate	Stoc la sfârșit de an	Operativitate
2016	1.481	2.864	4.345	2.980	70	1.627	68,58%
2017	1.627	3.449	5.076	3.383	93	1.680	66,67%
2018	1.713	3.832	5.545	3.732	104	1.813	67,33%
2019	1.844	3.963	5.807	3.717	79	2.090	

I.2. Încărcătura pe judecător și pe schemă

În anul 2019, la Judecătoria Beclean s-au înregistrat 3.963 dosare nou-intrate, care adăugate unui stoc de 1.844 dosare la începutul anului 2019, dau o încărcătură de peste 1.873 dosare pe judecător, ceea ce va face ca în cadrul Judecătoriei Beclean, la sfârșit de an, să se depășească din nou, **cu mult**, încărcătura medie pe judecător raportat la numărul de posturi din schemă, la nivelul judecătoriilor.

Această creștere a volumului de activitate din cadrul Judecătoriei Beclean este *o consecință a extinderii competenței teritoriale prin H.G. nr. 794/2015*, prin care comunele Șieu-Măgheruș, Miceștii de Câmpie, Sânmihaiu de Câmpie, Budești, Silivașu de Câmpie și Urmeniș (în total 20 de localități componente), din circumscripția Judecătoriei Bistrița, au trecut în circumscripția Judecătoriei Beclean.

În ceea ce privește dosarele soluționate de către fiecare judecător, aceasta se prezintă astfel:

Judecător	Gurlui Claudiu Marius	Vlad Mihaela Luminița	Cupșa Kiseleff Lelia	Blaga Gelu Radu
Total	1.162	204	974	1.445
Hotărâri civile	891	130	785	1.196
Hotărâri penale	271	74	189	249

I.3 Indicatori de eficiență

E06.Q03 Indicatori <i>Eficienta, analiza Judecatorie.</i>									
Perioada analizata: {01.01.2019 - 31.12.2019} Dosar arhivat: {nu} Instanta: {Judecatoria BECLEAN} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}									
OD: date prezentate in raport valabile la: 31 decembrie 2019									
GRAD DE EFICIENTA									
		F	E					S	I
			E01	E02	E03	E04	E05		
GRAD DE EFICIENTA									
ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	F	E					S	I
1	Judecatoria BECLEAN								
			E01	E02	E03	E04	E05		

În perioada analizată instanța s-a încadrat în gradul de performanță „EFICIENT”, acest grad fiind determinat pe baza următorilor 5 indicatori de performanță:

1. Rata de soluționare a dosarelor (operativitatea) calculată exclusiv în raport de dosarele nou intrate

În perioada de referință, instanța a înregistrat un număr de 3963 dosare intrate și un număr de 3717 dosare soluționate, încadrându-se în gradul „satisfăcător”.

E01.Q03 Rata de solutionare, analiza Judecatorie.									
Perioada analizata: {01.01.2019 - 31.12.2019} Dosar arhivat: {nu} Instanta: {Judecatoria BECLEAN} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}									
OD: date prezentate in raport valabile la: 31 decembrie 2019									
		STOC INITIAL		SOLUTIONATE			GRAD DE EFICIENTA		
		TOTAL	RAPORTAT LA INTRATE	INTRATE	TOTAL	DIN CARE DIN INTRATE	VALOARE INDICATOR	F	E S I
		1844	46,50%	3963	3717	66,80%	93,80%		
ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	STOC INITIAL		SOLUTIONATE			GRAD DE EFICIENTA		
		TOTAL	RAPORTAT LA INTRATE	INTRATE	TOTAL	DIN CARE DIN INTRATE	VALOARE INDICATOR	F	E S I
1	Judecatoria BECLEAN	1844	46,50%	3963	3717	66,80%	93,80%		

2. Ponderea dosarelor închise într-un an

În perioada de referință, din totalul de 3717 dosare soluționate, un număr de 3298 dosare au fost soluționate în termen de maximum un an de la înregistrare, reprezentând un procent de 88,70 %. La acest indicator instanța se încadrează în gradul „foarte eficient”.

Tabel 3

E03.Q03 Pondere dosare închise într-un an, analiza Judecatorie.								
Perioada analizata: {01.01.2019 - 31.12.2019} Dosar arhivat: {nu} Instanta: {Judecatoria BECLEAN} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}								
OD: date prezentate in raport valabile la: 31 decembrie 2019								
		DOSARE SOLUTIONATE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA			
		TOTAL	DIN CARE INTR-UN AN		F	E	S	I
		3717	3298	88,70%				
ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE		VALOARE INDICATOR	GRAD DE EFICIENTA			
		TOTAL	DIN CARE INTR-UN AN		F	E	S	I
		3717	3298	88,70%				

3. Durata medie de soluționare

La durata medie de soluționare, în termenul de referință, instanța încadrându-se în gradul de „foarte eficient”.

Tabel 4

E04.Q03 Durata medie de soluționare, analiza Judecatorie.										
Perioada analizata: {01.01.2019 - 31.12.2019} Dosar arhivat: {nu} Instanta: {Judecatoria BECLEAN} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}										
OD: date prezentate in raport valabile la: 31 decembrie 2019										
		DOSARE SOLUTIONATE			DURATA SOLUTIONARE		GRAD DE EFICIENTA			
		TOTAL	DIN CARE		PENA L	NON PENAL	F	E	S	I
			PENAL	NON PENAL						
		3717	739	2978	3,7	4,7	P	C		
ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE			DURATA SOLUTIONARE		GRAD DE EFICIENTA			
		TOTAL	DIN CARE		PENA L	NON PENAL	F	E	S	I
			PENAL	NON PENAL						
1	Judecatoria BECLEAN	3717	739	2978	3,7	4,7	P	C		

5. În perioada analizată, din totalul de 2106 dosare soluționate prin hotărâre un număr de 383 dosare au fost redactate peste termen, determinând încadrarea instanței în gradul de „eficient”

E05.Q03 Documente redactate peste Termen , analiza Judecatorie .																																													
Perioada analizata: {01.01.2019 - 31.12.2019} Dosar arhivat: {nu} Instanta: {Judecatoria BECLEAN} Criteriu ordonare: {alfabetic} Directie ordonare: {crescator}																																													
OD: date prezentate in raport valabile la: 31 decembrie 2019																																													
<table><tr><th colspan="8">DOSARE SOLUTIONATE</th><th colspan="3">GRAD DE EFICIENTA</th></tr><tr><th rowspan="3">TOTAL</th><th colspan="3">DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL</th><th rowspan="3">TERMEN MEDIU REDACTARE</th><th rowspan="3">MEDIE ZILE REDACTARE</th><th rowspan="3">F</th><th rowspan="3">E</th><th rowspan="3">S</th><th rowspan="3">I</th></tr><tr><th>NUMAR DOSARE</th><th>PONDERE</th><th>MEDIE ZILE DEPASIRE</th></tr><tr><td>2106</td><td>383</td><td>18,20%</td><td>26,7</td><td>31</td><td>18,8</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>											DOSARE SOLUTIONATE								GRAD DE EFICIENTA			TOTAL	DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL			TERMEN MEDIU REDACTARE	MEDIE ZILE REDACTARE	F	E	S	I	NUMAR DOSARE	PONDERE	MEDIE ZILE DEPASIRE	2106	383	18,20%	26,7	31	18,8					
DOSARE SOLUTIONATE								GRAD DE EFICIENTA																																					
TOTAL	DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL			TERMEN MEDIU REDACTARE	MEDIE ZILE REDACTARE	F	E	S	I																																				
	NUMAR DOSARE	PONDERE	MEDIE ZILE DEPASIRE																																										
	2106	383	18,20%							26,7	31	18,8																																	
<table><tr><th rowspan="3">ORDINE</th><th rowspan="3">DENUMIRE JUDECATORIE</th><th colspan="5">DOSARE SOLUTIONATE</th><th colspan="3">GRAD DE EFICIENTA</th></tr><tr><th rowspan="2">TOTAL</th><th colspan="3">DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL</th><th rowspan="2">TERMEN MEDIU REDACTARE</th><th rowspan="2">MEDIE ZILE REDACTARE</th><th rowspan="2">F</th><th rowspan="2">E</th><th rowspan="2">S</th><th rowspan="2">I</th></tr><tr><th>NUMAR DOSARE</th><th>PONDERE</th><th>MEDIE ZILE DEPASIRE</th></tr><tr><td>1</td><td>Judecatori a BECLEAN</td><td>2106</td><td>383</td><td>18,20%</td><td>26,7</td><td>31</td><td>18,8</td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>											ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE					GRAD DE EFICIENTA			TOTAL	DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL			TERMEN MEDIU REDACTARE	MEDIE ZILE REDACTARE	F	E	S	I	NUMAR DOSARE	PONDERE	MEDIE ZILE DEPASIRE	1	Judecatori a BECLEAN	2106	383	18,20%	26,7	31	18,8				
ORDINE	DENUMIRE JUDECATORIE	DOSARE SOLUTIONATE					GRAD DE EFICIENTA																																						
		TOTAL	DIN CARE REDACTATE PESTE TERMENUL LEGAL			TERMEN MEDIU REDACTARE	MEDIE ZILE REDACTARE	F	E	S			I																																
			NUMAR DOSARE	PONDERE	MEDIE ZILE DEPASIRE																																								
1	Judecatori a BECLEAN	2106	383	18,20%	26,7	31	18,8																																						

I.4 Indicii de atacabilitate a hotărârilor judecătorești

Un indicator relevant pentru eficiența actului de justiție îl reprezintă calitatea hotărârilor judecătorești.

În anul 2019, s-au pronunțat un număr de **3.717 hotărâri**, dintre care au fost atacate **277 hotărâri**, după cum urmează :

- hotărâri civile: - apelate - 201;
- recurate - 10;
- hotărâri penale: - apelate - 34;
- contestate - 32,

ponderea atacabilității fiind de 7,45 % (față de 7,95 %, cât a fost în anul 2018).

I.5. Indicii de desființare a hotărârilor judecătorești

Numărul hotărârilor casate cu trimitere spre rejudecare a fost de 8.

Numărul hotărârilor desființate (fără trimitere spre rejudecare) sau modificate în căile de atac a fost de 52.

În consecință, rezultă un indice de desființare de 1,88 %.

Indicele de casare reflectă buna calitate a actului de justiție, în toate materiile, precum și faptul că au fost respectate, în general, dispozițiile legale privind conținutul hotărârilor judecătorești, respectiv că s-a utilizat un stil explicativ - pentru hotărârea luată - coerent și fondat pe dispozițiile legale.

Lipsa unei specializări efective a judecătorilor, cauzată de personalul redus al instanței, are efecte negative cu privire la calitatea actului de justiție, iar deciziile privitoare la redesenarea hărții judiciare a României trebuie să pornească de la premisa că judecătoriile, unde are loc cel mai des contactul dintre justițiabili și actul de justiție, trebuie să desfășoare activitate cu o schemă de personal suficient de mare, astfel încât să permită specializarea activității pe secție civilă și secție penală.

În acest sens, este de dorit transformarea instanțelor mici în sedii secundare ale secțiilor civile ale judecătoriilor din municipiile reședință de județ.

II. DATE STATISTICE REFERITOARE LA RESURSELE UMANE LA NIVELUL INSTANȚEI

II.1. Situația posturilor

La începutul anului 2019, Statul de funcții și de personal al Judecătoriei Beclean cuprindea ***un număr total de 15 posturi***, din care: ***4 posturi de judecător, 8 posturi de grefier*** (dintre care 6 grefieri de ședință și 2 grefieri arhivari), ***1 agent procedural, 1 aprod și un îngrijitor***, toate posturile fiind ocupate.

Situația pe categorii de personal la Judecătoria Beclean, la începutul anului 2019, era următoarea:

Nr. Crt.	CATEGORII DE PERSONAL		Nr. posturi - schema aprobată	Nr. posturi ocupate	Nr. posturi vacante
1.	JUDECĂTORI		4	4	0
2.	GREFIERI	Studii superioare	4	4	0
		Studii medii	2	2	0
3.	GREFIERI ARHIVARI		2	2	0
4.	AGENT PROCEDURAL		1	1	0
5.	APROZI		1	1	0
6.	PERSONAL CONTRACTUAL		1	1	0
	TOTAL		15	15	0

În ceea ce privește *categoria de personal a judecătorilor*, pe parcursul anului 2019, s-au înregistrat următoarele modificări la nivelul schemei:

- *un post de judecător a devenit vacant din 1 aprilie 2019*, în urma transferului doamnei judecător Vlad Mihaela-Luminița la Judecătoria Bistrița;

- *se numește un judecător începând cu data de 24.12.2019*, prin Decretul nr.1.117/23.12.2019 publicat în M.Oficial al României, Partea I, nr. 1037/24.12.2019);

- cu data de 15 iulie 2019, a fost numit în funcția de **președinte al Judecătoriei Beclean**, pentru o perioadă de 3 ani, domnul judecător Gurlui Claudiu-Marius, încetând delegarea în funcția de președinte al Judecătoriei Beclean a domnului judecător Blaga Gelu-Radu;

Modificări semnificative la nivelul schemei personalului auxiliar de specialitate și conex înregistrate în anul 2019:

- a fost delegat un grefier de la Judecătoria Bistrița la Judecătoria Beclean, în perioada 03.01.2019-31.12.2019;

La sfârșitul perioadei de raportare toate postrurile de personalul auxiliar de specialitate și conex erau ocupate.

II.2. Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2019 pe fiecare categorie de personal. Încălări ale codului deontologic.

Nu s-au constatat încălcări ale dispozițiilor regulamentare de către nici unul dintre membrii personalului instanței și, implicit, nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare.

De asemenea, nu au existat situații care să atragă răspunderea penală a vreunui judecător sau a vreunui dintre membrii personalului auxiliar de specialitate, conex sau de serviciu al instanței.

Nu s-au constatat încălcări ale codului deontologic, întregul personal al instanței având un comportament corespunzător atât în cadrul raporturilor de serviciu, cât și în societate.

III. Formarea profesională a personalului

În vederea perfecționării profesionale la nivel centralizat, pentru anul 2019, s-au înscris la seminarile organizate de Institutul Național al Magistraturii toți judecătorii instanței, însă fie nu au fost selectați, fie nu s-au mai organizat seminariile datorită lipsei fondurilor necesare.

Însă, perfecționarea profesională a fiecărui judecător se realizează în cea mai mare parte prin studiu individual. Având în vedere că timpul de muncă este în întregime alocat studiului cauzelor aflate pe rol, deliberării și soluționării acestora, respectiv celorlalte sarcini ce exced activității propriu-zise de judecată (fiecare judecător având stabilite atribuții distincte, potrivit ordinilor de serviciu), dezideratul anterior amintit este de cele mai multe ori realizat prin ore suplimentare de studiu, ce se valorifică în afara celor de serviciu.

Informatizarea instanței, faptul că fiecare judecător are propriul calculator și acces la internet a creat posibilitatea consultării zilnice a actelor normative apărute, a programelor informatice „Lex” și „Buletinul jurisprudenței” și facilitarea accesului la spețele relevante ale Curții de Apel Cluj.

Singura condiție – și cea mai dificil de îndeplinit – este aceea a beneficierii de către judecători a unui interval de timp rezonabil, cu o atare destinație.

Cât privește învățământul profesional al personalului auxiliar, acesta s-a realizat în bune condiții, respectiv sub supravegherea judecătorului delegat. Au fost stabilite, în prealabil, teme de discuții, respectiv organizate întruniri periodice (lunare) în cadrul cărora temele sus menționate au fost dezbătute.

În vederea perfecționării profesionale la nivel centralizat, pentru anul 2019, s-au înscris la seminarile organizate de Ș.N.G. toți grefierii, fiind selecționați următorii:

- doamna grefier-șef Galea Carmen Lucia, care a participat la un seminar cu tema „Managementul dosarului în procesul penal” organizat la Sovata în perioada 20-23.05.2019.
- domnul grefier Sălăgean Anton, care a participat la un seminar cu tema „Abilități non-juridice”, organizat la Sovata în perioada 25-27.09.2019.
- doamna grefier Marica Camelia Emilia, care a participat la un seminar cu tema „Managementul dosarului în procesul penal” organizat la Sovata în perioada 30.09-03.10.2019.

Este necesar ca acest mod de perfecționare să fie menținut și - în plus - să se creeze posibilitatea ca un număr tot mai mare de judecători, respectiv grefieri, să participe la seminariile organizate de I.N.M. sau de Ș.N.G. în centrele de pregătire zonală.

În contextul economic actual – al insuficienței resurselor bugetare alocate formării continue – apreciem, însă, că cea mai la îndemână modalitate rămâne în continuare tot cea care vizează studiul individual.

IV. Infrastructura și capacitatea instituțională a instanței

Dintre toate instanțele din raza de competență a Tribunalului Bistrița-Năsăud, doar sediul **Judecătoriei Beclean** nu asigură condiții normale de desfășurare a activității pentru judecători și personalul auxiliar pe de o parte, iar pe de altă parte, pentru justițiabilii care se adresează acestei instanțe.

Pe baza analizei făcute de conducerea tribunalului privind asigurarea unei locații corespunzătoare desfășurării actului de justiție, s-a constatat că actualul sediu este impropriu, iar investiții în amenajare nu sunt oportune, atât pentru că elementele de construcție nu permit o adaptare corespunzătoare, iar investiția nu și-ar atinge scopul, cât și pentru că locația a intrat în procedura Legii nr.10/2001, fiind revendicată de fostul proprietar.

Deși la data de 31 octombrie 2011 s-a început edificarea unui sediu nou pentru Judecătoria Beclean, în baza Contractului de execuție nr.1.932/20.10.2011, pe parcursul derulării contractului au apărut numeroase probleme, inclusiv necesitatea efectuării unor lucrări suplimentare, neincluse în contractul inițial sau neclarități legate de proiectul tehnic ce au generat neînțelegeri între proiectant și executant.

Mai mult, de la începutul investiției până în prezent execuția lucrărilor a fost întreruptă temporar, pe mai multe perioade de timp, din lipsa fondurilor bugetare, iar din anul 2018 nu s-a mai efectuat nicio lucrare, așteptându-se împlinirea termenului prevăzut în contract.

La data de 31.12.2019 valoarea investiției cumulat realizată era de 5.250.869 lei, stadiul fizic atins reprezentând 28,33%, același din 31.12.2018.

V. CONCLUZII. CONCLUZII ÎN VEDEREA ÎMBUNĂTĂȚIRII ACTIVITĂȚII

În contextul creșterii volumului de activitate din ultimii 3 ani, progresele înregistrate în activitatea derulată pe parcursul anului 2019 reprezintă o încununare a eforturilor susținute depuse de către judecători și grefieri, în special, dar și de celălalt personal al instanței.

Nu putem să nu menționăm condițiile total improprii în care funcționează Judecătoria Beclean (clădire veche, cu pereți aflați într-o stare de degradare, cu geamuri și uși ce nu izolează termic, cu instalații de furnizare a apei potabile și menajere care devin nefuncționale destul de des) sau demersurile repetate ce sunt necesar a fi efectuate atunci când resursele materiale ale instanței nu acoperă necesitățile acesteia.

Nu putem ignora nici presiunea tot mai mare ce apasă pe umerii judecătorilor în condițiile dezbatelor publice de actualitate privind răspunderea disciplinară a magistraților, în contextul în care oricum presiunea termenelor legate de îndeplinirea sarcinilor de serviciu era una vizibil resimțită de către aceștia.

Concomitent numeroaselor exigențe impuse judecătorului, e necesară, însă, și o atitudine prezentă, activă a celor îndrituiți pentru respectarea statutului magistratului în societate, potrivit locului și rolului pe care acesta îl are și pe care îl merită.

Având în vedere volumul de activitate al Judecătoriei Beclean, consider că problemele întâmpinate pe parcursul întregului an 2019 au fost depășite, un merit aparținând și conducerii judecătoriei, care și-a dedicat un timp substanțial pentru soluționarea problemelor curente și de management ale instanței.

Subdimensionarea schemei de personal și subfinanțarea sistemului au reprezentat o reală provocare pentru întreg personalul instanței, cu atât mai mult cu cât capacitatea funcțională a acestei judecătorii - privită prin prisma resurselor umane și materiale ale acesteia - nu a fost deloc îmbunătățită față de anii anteriori.

În consecință, principalele propuneri pentru îmbunătățirea activității Judecătoriei Beclean privesc actualizarea schemei de personal

Președinte,
Gurlui Claudiu Marius