

RAPORTUL DE BILANȚ AL
TRIBUNALULUI PENTRU MINORI ȘI FAMILIE
BRAȘOV
PENTRU ANUL 2017

CUPRINS

INTRODUCERE	pag. 3-4
I. DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA TRIBUNALULUI PENTRU MINORI ȘI FAMILIE BRAȘOV.....	pag. 4-5
I. 1 Volumul de activitate.....	pag. 5 - 8
I.2 Încărcătura pe judecător și pe schemă.....	pag. 8-13
I. 3 INDICATORI DE EFICIENȚĂ	
I.3.1 Operativitatea soluționării cauzelor.....	pag. 13-15
I.3.2 Alți indicatori de eficiență	pag.15- 17
I.4. Indici de atacabilitate și de desfășurare a hotărârilor judecătorești	pag. 17-20
II. DATE STATISTICE REFERITOARE LA RESURSELE UMANE LA NIVELUL INSTANȚEI	
II.1. Situația posturilor.....	pag.21-22
II.2. Formarea profesională a personalului..	pag.22-24
II.3 Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2017 pe fiecare categorie de personal.....	pag.24
III. INFRASTRUCTURA INSTANȚEI.....	pag. 24-27
IV. CONCLUZII.....	pag. 28-31

INTRODUCERE

Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov a fost înființat prin Ordinul nr. 3142/C/22 noiembrie 2004 al Ministrului Justiției și a început să funcționeze la data de 22 noiembrie 2004. În prezent, Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov rămâne singura instanță specializată din România, cu competențe atât în materie civilă, în ceea ce privește litigiile de familie și ocrotirea minorului, cât și în materie penală, în privința infracțiunilor (aflate în competența materială a tribunalului) săvârșite de către minori sau asupra a cel puțin unei victime minore.

Conceput în cadrul unui program pilot, tribunalul specializat a început să funcționeze cu un număr de trei judecători, luându-se în considerare competența restrânsă de la acel moment a Tribunalului pentru Minori și Familie, care soluționa doar cauze de primă instanță în materie de minori și familie.

După intrarea în vigoare a Legii nr. 247/2005, prin care tribunalul specializat a devenit instanță de control judiciar, având în competența de soluționare și căile de atac ale apelului sau recursului declarate împotriva hotărârilor pronunțate de judecătorie în materie civilă și penală (exclusiv în ceea ce privește cauzele civile având ca obiect raporturi de familie și cauze penale având ca obiect infracțiuni săvârșite de minori sau infracțiuni săvârșite împotriva unor victime minore) schema de personal a fost suplimentată, în prezent ea cuprinzând 6 posturi de judecător, dintre care unul este președintele instanței.

Conform articolului 37 din Legea nr. 304 din 28 iunie 2004 republicată, privind organizarea judiciară, în domeniile prevăzute de art. 36 alin. (3), inclusiv cauze cu minori

și de familie se pot înființa tribunale specializate. Tribunalele specializate sunt instanțe fără personalitate juridică, care pot funcționa la nivelul județelor și al municipiului București și au, de regulă, sediul în municipiul reședință de județ. Tribunalele specializate preiau cauzele de competența tribunalului în domeniile în care se înființează.

Conform art. 76 din Legea nr. 76/2012, până la organizarea instanțelor de tutelă și familie, judecătoriile sau, după caz, tribunalele ori tribunalele specializate pentru minori și familie vor îndeplini rolul de instanțe de tutelă și familie, având competența stabilită potrivit Codului civil, Codului de procedură civilă, Legii nr. 304/2004, precum și reglementărilor speciale în vigoare.

Potrivit art. 40 din Legea nr. 304 din 28 iunie 2004 republicată, privind organizarea judiciară, completele și secțiile specializate pentru minori și familie, precum și tribunalele specializate pentru minori și familie judecă atât infracțiunile săvârșite de minori, cât și infracțiunile săvârșite asupra minorilor. Când în aceeași cauză sunt mai mulți inculpați, unii minori și alții majori, și nu este posibilă disjungerea, competența aparține tribunalului specializat pentru minori și familie.

I. DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA TRIBUNALULUI PENTRU MINORI ȘI FAMILIE BRAȘOV

La Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov nu funcționează secții, acest lucru nefiind posibil ca urmare a numărului mic de judecători.

Ca și în anii precedenți, judecătorii instanței soluționează atât cauze civile cât și cauze penale, în primă instanță și în căile de atac ordinare și extraordinare, conform planificării stabilite de colegiul de conducere.

În cadrul Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov, completele sunt stabile, acestea fiind organizate în vederea asigurării repartizării aleatorii a cauzelor, existând complete de fond în materie civilă, complete de apel civil și recurs civil, complete de fond, cameră preliminară și judecător de drepturi și libertăți în materie penală, complete de contestații în materia măsurilor preventive, de ocrotire și de siguranță și în materia executării.

Potrivit competenței materiale, Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov este instanță de control judiciar în materie penală doar în materia măsurilor preventive, de siguranță și asiguratorii în cauzele soluționate în primă instanță de judecătoria din raza teritorială a tribunalului în care sunt implicați inculpați și/sau persoane vătămate minore.

Pentru asigurarea continuității și a specializării judecătorilor instanței, s-au constituit 3 complete de civile directe și 3 complete de penale directe, care soluționează cauzele aflate în competența materială de primă instanță a tribunalului, a căror componență a rămas stabilă pe perioada ultimilor 3 ani, situația fiind păstrată și pentru anul 2018. Cu toate acestea, dat fiind specificul activității instanței și necesitatea respectării principiului repartizării aleatorii a cauzelor și al echilibrării volumului de muncă la nivelul instanței, toți cei 6 judecători ai instanței sunt incluși în completele de apel și de recurs în materie civilă, dar, pe de altă parte, și în planificarea de permanență în materie penală, astfel încât toți aceștia judecă în ambele materii.

I. 1 Volumul de activitate

În cursul anului 2017, tribunalul specializat a rulat un număr de **1500 de cauze civile și penale**, dintre care 1238 cauze înregistrate în cursul perioadei de referință și 262 cauze aflate în stoc la 01.01.2017, volumul total de activitate înregistrând astfel o creștere ușoară față de anul precedent (creștere de 3,66%), în timp ce numărul de cauze în stoc la începutul anului a înregistrat o variație de 11,96%.

În ceea ce privește dosarele nou-intrate, în perioada 01 ianuarie – 31 decembrie 2017, pe rolul tribunalului specializat au fost înregistrate un număr total de **1.238** cauze civile și penale noi, în creștere cu **2,06%** față de anul precedent.

CAUZE NOI ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2017	CAUZE MINORI ȘI FAMILIE + CIVIL	CAUZE PENALE
1.238 (+2,06%)	784 (+2,21%)	454 (-2,57%)
NUMĂR TOTAL DE CAUZE ÎN ANUL 2016	CAUZE MINORI ȘI FAMILIE + CIVIL	CAUZE PENALE
1.213	767	466

La data de 01.01.2017 se înregistra pe rolul Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov un stoc de 262 dosare, dintre care 191 în materie civilă și 71 în materie penală. Cu privire la creșterea accelerată a numărului cauzelor aflate în stoc în materie penală se impune mențiunea că în anul 2017 s-au introdus în statistică dosarele asociate constituite pentru soluționarea măsurilor preventive sau a măsurilor asigurătorii, inclusive în faza de cameră preliminară și de judecată, existând o perioadă de tranziție pentru personalul auxiliar în ceea ce privește dobândirea deprinderii de a evidenția corect aceste dosare în sistemul ECRIS și mai ales de a închide dosarul asociat după redactarea și semnarea încheierii. Astfel din datele existente în aplicația STATIS rezultă că din stocul de 71 de dosare în materie penală 27 erau de fapt dosare asociate, iar 22 aveau ca obiect contestație, în special în material măsurilor preventive. La data de 31.12.2017, spre exemplu, stocul în materie penală s-a redus la 37 de dosare, dintre care 19 sunt dosare asociate, conducerea instanței dispunând verificarea în mod individual a fiecărui dosar în parte pentru a se stabili cauzele rămânerii acestuia în stoc.

De altfel, cu privire la întreaga activitate a instanței s-a reușit **reducerea stocului de dosare** de la 262 de dosare la 31.12.2016 la 209 dosare la 31.12.2017, ceea ce reprezintă o variație de **-20,22%**.

În ceea ce privește *volumul de activitate pe materii*, acesta se prezintă în felul următor, prin raportare exclusiv la cauzele nou înregistrate:

- **în materie minori și familie + civil**

NUMĂR DE CAUZE NOU- ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2017	PRIMĂ INSTANȚĂ	APEL	RECURS
784	468	302	14
NUMĂR TOTAL DE CAUZE ÎN ANUL 2016	PRIMĂ INSTANȚĂ	APEL	RECURS
767	454	289	24

- în materie penală

NUMĂR DE CAUZE NOU-ÎNREGISTRATE ÎN ANUL 2017	PRIMĂ INSTANȚĂ	APEL	RECURS	CONTESTAȚII
454	137	-	-	317
NUMĂR DE CAUZE ÎN ANUL 2016	PRIMĂ INSTANȚĂ	APEL	RECURS	
446	239	-	-	207

Datele prezentate evidențiază per total o creștere ușoară a numărului de cauze nou-înregistrate, dar și o modificare semnificativă a structurii volumului de activitate pe materii, în civil acesta rămânând relativ constant, cu excepția declinului constant a numărului cauzelor aflate în faza procesuală a recursului, ca urmare a modificărilor legislative operate anterior, în timp ce în materie penală se înregistrează o creștere puternică a numărului de contestații și o scădere la aproape jumătate a cauzelor aflate în primă instanță.

În al doilea rând, spre deosebire anul precedent, se observă în materie civilă o creștere ușoară atât a numărului cauzelor aflate în primă instanță, cât și în apel, în timp ce în materie penală continuă trendul ascendent al numărului cauzelor aflate în contestație, în timp ce numărul cauzelor în primă instanță revine la un nivel apropiat celui înregistrat în anul 2015 (când au fost înregistrate în primă instanță 109 cauze penale), după creșterea exponențială înregistrată în anul 2016.

Strict numeric, situația se prezintă astfel:

- ❖ cauzele civile au înregistrat o creștere cu 17 cauze raportat la nivelul anului anterior;
- ❖ cauzele penale au înregistrat per total o creștere cu 8 cauze față de anul precedent.

În sinteză , Volumul de activitate al Tribunalului pentru Minori și familie Brașov în anul 2017 se prezintă după cum urmează:

Materia	Stoc de dosare la început de an	Număr de cauze înregistrate în anul 2017	Număr de cauze soluționate în anul 2017	Stoc de dosare la sfârșitul anului 2017	Dosare suspendate în anul 2017
MINORI ȘI FAMILIE	188	781	798	171	23
CIVIL	3	3	5	1	-
PENAL	71	454	488	37	-
TOTAL	262	1.238	1.291	209	23

1.2 Încărcătura pe judecător și pe schemă

În ceea ce privește activitatea judecătorilor din cadrul instanței specializate, menționăm că toți judecătorii instanței au participat la soluționarea cauzelor aflate în competența tribunalului specializat atât în materie civilă cât și în materie penală.

În materie civilă există trei complete de cauze directe, ai căror titulari sunt doamnele judecător Anda Magdalena Chiscop, Alina Nicoleta Pădurariu și Izabela Nicoleta Ilie, și care judecă în primă instanță:

- cereri privind declararea nulității, încuviințarea sau desfacerea adopției (art. 2 pct. 1 lit. g Cod procedură civilă și art 95 alin 1 pct 1 din noul Cod de procedură civilă coroborat cu art 74 alin 3 din Legea 273/2004);

- cereri privind repararea prejudiciilor cauzate prin erori judiciare săvârșite în procesele penale (în cazul în care este vorba despre procese penale cu inculpați minori sau persoane vătămate minore – art. 2 pct. 1 lit. h C. procedură civilă și art 95, alin 1, pct 1 coroborat cu art 94 din noul Cod de procedură civilă, art 541 Cod procedură penală;

- cererile pentru recunoașterea, precum și cele pentru încuviințarea executării silite a hotărârilor date în țări străine (art. 2 pct. 1 lit. i Cod procedură civilă și art 95, alin 1, pct 1 coroborat cu art 94 din noul Cod de procedură civilă);

- acțiuni și cereri întemeiate pe dispozițiile Legii nr. 272/2004 – privind protecția si

promovarea drepturilor copilului cereri de ordonanță președințială întemeiate pe dispozițiile art. 94 al. 3 din Legea nr. 272/2004 (în situația în care există motive temeinice care să susțină existența unei situații de pericol iminent pentru copil, datorată abuzului și neglijării).

- acțiuni și cereri întemeiate pe dispozițiile Legii nr. 273/2004 – privind regimul juridic al adopției;

În materie penală există de asemenea trei complete de cameră preliminară, ai căror titulari sunt domnii judecători Andrei Iacuba, Ramona Delida Szikszay și Ciprian Gavrilă, judecători care exercită și funcția de judecată în cauză. Aceste complete judecă cauze având ca obiect:

- toate infracțiunile date în competența de primă instanță a tribunalului, potrivit prevederilor art. 36 Cod procedură penală, în situația în care infracțiunile sunt săvârșite de minori sau asupra unor persoane vătămate minore, potrivit prevederilor art. 40 al. 1 din Legea nr. 304/2004 – privind organizarea judiciară

Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov judecă ca instanță de control judiciar (apel sau recurs), în materie civilă apelurile și recursurile declarate împotriva hotărârilor pronunțate de judecătorii în primă instanță în cauzele cu minori și raporturi de familie (cu titlu exemplificativ: apelurile declarate împotriva hotărârilor prin care se declară desființată căsătoria, modalitatea de exercitare a autorității părintești, stabilirea filiației, stabilirea domiciliului minorului, întinderea programului de menținere a legăturilor părintești, raporturi privind regimul comunității de bunuri între soți, în timpul sau după desfacerea căsătoriei, emiterea ordinelor de protecție etc.). În această materie la Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov există trei complete de apel și 2 complete de recurs.

În materie penală Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov este instanță de control judiciar pentru soluționarea contestațiilor formulate împotriva hotărârilor penale pronunțate de judecătorii în materia măsurilor preventive, a măsurilor asigurătorii, de siguranță și pentru contestațiile formulate împotriva hotărârilor pronunțate de judecătorii în materia executării hotărârilor penale sau a reabilitării.

Trebuie specificat că datorită numărului relativ mare de cauze în materia măsurilor preventive care se soluționează în primă instanță sau în contestație de tribunalul

specializat, toți judecătorii instanței sunt angrenați în soluționarea unor astfel de cauze, fiind incluși în serviciul de urgență în materie penală potrivit planificării.

Atribuțiile suplimentare ale judecătorilor repartizate în plus de activitatea judiciară în cursul anului 2017 au fost următoarele:

- domnul judecător Ciprian Gavrilă: -judecător cu atribuții privind activitatea compartimentului de executări penale potrivit art 27 din Regulamentul de Ordine Interioară al Instanțelor judecătorești; - judecător cu atribuții privind cooperarea judiciară internațională în materie penală conform Legii nr. 302/2004;
- domnul judecător Ramona Delida Szikszay: - judecător privind organizarea activității de formare profesională continuă a personalului auxiliar,
- domnul judecător Andrei Iacuba judecător delegat pentru realizarea activității de notificare sau comunicare în statele membre a actelor judiciare și extrajudiciare în materie civilă sau comercială conform art 34, ind 1 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești și judecătorul cu atribuții privind formarea profesională continuă a judecătorilor în materie civilă și penală
- doamna judecător Izabela Nicoleta Ilie: - judecător cu atribuții privind Biroul de Informare și Relații Publice, art 78 din Regulamentul de ordine Interioară al Instanțelor Judecătorești și judecător cu atribuții privind activitatea compartimentului de executare civilă conform art 28 din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești și judecător cu atribuții de autocontrol a activității personalului auxiliar.
- doamna judecător Anda Magdalena Chiscop: - judecător cu atribuții privind analiza practicii instanțelor de control judiciar și unificare a practicii;
- doamna judecător Alina Nicoleta Pădurariu – judecător delegat cu emiterea mandatelor europene de arestare și judecător cu atribuții de autocontrol a activității personalului auxiliar.

Luând în considerare strict activitatea jurisdicțională, încărcătura pe post de judecător în schemă s-a situat pentru anul 2017 la nivelul de 326 cauze¹(+2,51%). La

¹ Raport date statistice CSM pentru anul 2017.

calculul indicelui s-a avut în vedere volumul total al cauzelor aflate pe rol, inclusiv dosarele din stoc, precum și distribuția acestora pe cele 3 stadii procesuale – fond, apel, recurs – astfel încât, spre exemplu, un dosar de apel să fie contabilizat în sarcina ambilor judecători care compun completul de judecată, toți membrii completului, iar nu numai președintele acestuia, având obligația de a studia dosarul și de a participa la ședința de judecată și la deliberare. Dat fiind că în anul 2016, toate posturile de judecător de la nivelul instanței specializate au fost ocupate, nefiind înregistrate absențe de lungă durată – detașări, delegări cu scoaterea din activitate, concedii medicale sau fără plată - , pentru perioada de referință **încărcătura pe schemă este relativ similară celei pe judecător, respectiv 331.**

Prin raportare strict aritmetică la numărul de dosare (fără luarea în considerare a distribuției în primă instanță, apel sau recurs) se contată că s-au rulat în anul 2017 un număr de 254 cauze pe judecător, iar, prin raportare strict la dosarele nou-intrate în anul 2017, un număr de 209 cauze pe judecător, toți indicatorii înregistrând o ușoară variație pozitivă față de anul precedent.

Cu privire la încărcătura pe judecător, trebuie arătat că, deși numărul de dosare al fiecărui judecător din cadrul Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov nu este unul ridicat, activitatea magistraților acestei instanțe se caracterizează totuși printr-un număr foarte mare de ședințe de judecată la care aceștia participă. Astfel, judecătorii care judecă în materie penală, în fond, au repartizate cauze complexe, instrumentate în majoritate de Direcția de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, cauze care au un număr mare de inculpați și/sau persoane vătămate. În aceste cauze sunt dispuse de regulă măsuri preventive. Datorită specificului acestora și pentru judecarea cu celeritate, potrivit dispozițiilor legale judecătorii angrenați în judecarea acestor cauze acordă termene de judecată scurte, astfel că numărul ședințelor de judecată pe care le înregistrează este extrem de ridicat

Totodată în materie civilă, în cauzele ce au ca obiect cauzele reglementate de Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și Legea 273/2004 privind procedura adopției, trebuie acordate termene de judecată scurte de până la 10 zile potrivit legii, aspect care conduce de asemenea la înregistrarea unui număr ridicat de ședințe de judecătorii care judecă în această materie.

La toate acestea se adaugă și serviciul de urgență în materie penală care, indisponibilizează în fiecare săptămână 2 judecători și un al treilea care efectuează permanență.

În sfârșit, se remarcă faptul că toți judecătorii instanței specializate judecă atât în materie civilă, cât și în materie penală, ceea ce a presupus un efort deosebit de documentare și de pregătire a ședințelor de judecată, atât pe parcursul implementării celor patru noi Coduri, cât și, mai recent, în legătură cu numeroasele modificări și excepții de neconstituționalitate admise în ceea ce privește conținutul acestora.

ACTIVITATEA DE ȘEDINȚĂ A PERSONALULUI AUXILIAR

Numele și prenumele grefierului de ședință	Număr ședințe la care a participat						TOTAL ȘEDINTE Civile+ penale	Număr dosare rulate						TOTAL DOSARE RULATE Civile+ penale
	civil			penal				civil			Penal			
	Direct	Apel	recurs	direct	recurs	contestați		direct	Apel	recurs	direct	recurs	Contestat	..
Carmen Daniela Cornea	24	1		10	-	40	75	256	12	-	11	-	45	324
Tatiana Dîrstar	3	14	3	220	-	59	299	3	89	3	217	-	73	385
Claudia Amalia Tiu	5	35	-	30	-	57	127	51	208	-	53	-	72	384
Monica Adriana Voinea	39	5	17	6	-	44	111	576	19	26	6	-	66	693

Loredana Eugenia Șovea	11	81	2	2	-	37	133	62	409	2	2	-	41	516
Doina Lenuța Grigore	-	2	-	19	-	5	26	-	37	-	19	-	7	63

I. 3 INDICATORI DE EFICIENȚĂ

I.3.1 Operativitatea soluționării cauzelor

În ceea ce privește indicele general de operativitate al tribunalului specializat (rata de soluționare calculată în raport de dosarele nou-intrate), acesta a fost, în anul 2017, de **104,3 %²**, indice care a cunoscut o creștere semnificativă față de nivelul anului 2016, când s-a situat la nivelul de 98,18%.

a. rata de soluționare(operativitatea) pe materii

Față de anul 2016 se observă o creștere semnificativă a indicelui de operativitate în ambele materii, după cum urmează:

AN	RATA DE SOLUȚIONARE A DOSARELOR -TOTAL-	RATA DE SOLUȚIONARE ÎN MATERIE CIVILĂ	RATA DE SOLUȚIONARE ÎN MATERIE MINORI ȘI FAMILIE	RATA DE SOLUȚIONARE ÎN MATERIE PENALĂ
ANUL 2017	104,3%	166,7%	102.2%	107,5%
ANUL 2016	98,18	85,71%	102,63%	90,80%

² Indicele reflectă ponderea dosarelor soluționate în numărul total de dosare nou-intrate. În situația includerii stocului, rata de soluționare a cauzelor este de 86,06%, față de 82,3% pentru anul 2016.

b. rata de soluționare (operativitatea) pe judecător

Statistic, din acest punct de vedere, situația se prezintă astfel:

Operativitatea pe judecător³

Componenta	Numar dosare		Operativitate
	Intrate (cu adiționare)	Solutionate	
Chiscop Anda-Magdalena	353	326	92,4%
Gavrila Ciprian	232	233	100,4%
Iacuba Andrei	204	184	90,2%
Ilie Izabela-Nicoleta	363	335	92,3%
Padurariu Alina-Nicoleta	370	348	94,1%
Szikszay Ramona-Delida	215	207	96,3%

c. Rata de soluționare a dosarelor, constând în raportul dintre numărul dosarelor închise într-o anumită lună și numărul total de dosare primite în aceeași lună, este reflectată în următorul tabel,

<i>Luna</i>	<i>Dosare închise într-o lună</i>	<i>Dosarele primite în aceeași lună</i>	<i>Rata de soluționare a dosarelor (%)</i>
<i>Ianuarie</i>	<i>87</i>	<i>93</i>	<i>93,5</i>
<i>Februarie</i>	<i>89</i>	<i>104</i>	<i>85,5</i>
<i>Martie</i>	<i>101</i>	<i>134</i>	<i>75,3</i>
<i>Aprilie</i>	<i>95</i>	<i>108</i>	<i>87,9</i>
<i>Mai</i>	<i>104</i>	<i>104</i>	<i>100</i>
<i>Iunie</i>	<i>83</i>	<i>109</i>	<i>76,1</i>
<i>Iulie</i>	<i>74</i>	<i>100</i>	<i>74</i>
<i>August</i>	<i>49</i>	<i>101</i>	<i>46,5</i>

³ Raportul Statis privind rata de soluționare pe judecător evidențiază și un număr de 80 de dosare nealocate.

<i>Septembrie</i>	<i>83</i>	<i>99</i>	<i>83,8</i>
<i>Octombrie</i>	<i>108</i>	<i>104</i>	<i>103,8</i>
<i>Noiembrie</i>	<i>125</i>	<i>89</i>	<i>140,4</i>
<i>Decembrie</i>	<i>88</i>	<i>93</i>	<i>94,6</i>
<i>Total anul 2017</i>	<i>1.086</i>	<i>1.238</i>	<i>87,7</i>

I.3.2 ALȚI INDICATORI DE EFICIENȚĂ⁴

Din cumularea celor 5 indicatori de eficiență luați în considerare de aplicația STATIS⁵ rezultă că **în anul 2017 tribunalul s-a încadrat în gradul maxim de performanță, respectiv „Foarte eficient”**.

De asemenea, gradul de performanță a fost „Foarte eficient” atât în materie civilă (minori și familie), cât și în materie penală, spre deosebire de anul precedent, în care gradul de performanță cumulat în materie penală s-a situat la nivelul „Eficient”.

În analiză sintetică, situația pe fiecare indicator în parte se prezintă astfel:

I.3.2.1 Rata de soluționare a dosarelor calculată exclusiv în raport cu dosarele nou intrate se încadrează în general la gradul de performanță “Eficient”, în creștere față de anul precedent, când aceasta s-a situat la nivelul „Satisfăcător”. Defalcat pe materii gradul de performanță este “Foarte eficient” în materie civilă, „Eficient” în materie minori și familie și “Foarte eficient” în materie penală, materie în care s-a înregistrat de altfel cel mai important progres, de la „Satisfăcător” în anul precedent⁶.

I.3.2.2. Vechime dosare în stoc

În raport cu acest indicator, instanța specializată s-a încadrat în gradul de performanță **„Foarte eficient”**, în perioada de referință existând pe rol un singur dosar mai vechi de 1 sau 1,5 ani de la data înregistrării acestuia pe rolul Tribunalului pentru

⁴ A se vedea pentru detalii și raportul privind eficiența activității instanței în anul 2017, generat de aplicația STATIS și atașat prezentului raport de bilanț.

⁵ Rata de soluționare, vechime dosare în stoc, pondere dosare închise într-un an, durata medie de soluționare și numărul hotărârilor redactate peste termenul legal.

⁶ A se vedea și datele statistice arătate la pct.I.3.1.

Minori și Familie, valoarea indicatorului corespunzător STATIS fiind 0,5%. La data redactării prezentului bilanț nu mai există pe rolul tribunalului specializat nici un dosar aflat în situația menționată.

I.3.2.3. Pondere dosare închise într-un an

Și în raport cu acest indicator, tribunalul specializat se încadrează în gradul de performanță „**Foarte eficient**”, din totalul de 1291 dosare soluționate în perioada de referință, 99,4% fiind închise în mai puțin de un an.

I.3.2.4. Durata medie de soluționare

În perioada de referință, durata medie de soluționare a cauzelor s-a menținut relativ constantă în raport cu anul precedent, aceasta situându-se în materie penală la 1,1 luni, iar în materiile non penale la 2,6 luni, instanța încadrându-se în gradul maxim de eficiență, respectiv „**Foarte eficient**”.

Considerăm că acest indicator este cel mai relevant pentru a exemplifica efortul depus de personalul instanței specializate în vederea garantării unui proces echitabil și desfășurat cu celeritate pentru persoanele pe care le deservește, în special în situațiile în care acesta privește situația juridică a unui minor.

I.3.2.5. În ceea ce privește **redactările peste termenul legal**, în perioada de referință s-a constatat că ponderea redactărilor hotărârilor pronunțate peste termenul legal s-a redus la 9,8%, în raport cu 12,6% în anul 2016, termenul mediu de redactare fiind de 25,1 zile, iar media zile redactare se situează la 13,2, ceea ce permite încadrarea instanței în gradul de performanță „**Foarte eficient**”, potrivit plajelor de eficiență stabilite prin Hotărârea nr.1305/09.12.2014.

Se remarcă în continuare necesitatea reducerii ponderii hotărârilor redactate peste termen, în ceea ce îi privește pe judecători, în principal, prin monitorizarea periodică și luarea de măsuri de degrevare temporară de sarcini administrative în cazul existenței unor dosare de complexitate deosebită, iar în ceea ce privește personalul auxiliar printr-o mai mare responsabilizare și o mai bună instruire în vederea închiderii în mod corect și la timp a dosarelor în sistemul Ecris, în condițiile în care se constată în continuare că astfel de incidente influențează negativ indicatorii de performanță ai instanței.

Ponderea dosarelor soluționate peste termen este la nivelul instanței semnificativ mai mare în materie penală, cu precizarea că o mare parte a hotărârilor neredactate la timp în materie penală sunt încheieri pronunțate în calea de atac a contestației, în cursul urmăririi penale și a procedurii de cameră preliminară, pentru care, până la tranșarea problemei printr-o hotărâre a Consiliului Superior al Magistraturii, au existat practici administrative total diferite cu privire la termenul de redactare. Se remarcă de altfel că în aplicațiile informatice cu caracter oficial ECRIS și STATIS, termenul de redactare este în continuare diferit, în aplicația ECRIS acesta fiind în continuare stabilit la 30 de zile. Ulterior hotărârii Consiliului Superior al Magistraturii, prin care s-a stabilit termenul de redactare a acestor încheieri la 5 zile, ea a fost asumată de către judecătorii instanței, însă motivarea încheierilor în termenul indicat este dificilă luând în considerare specificul activității instanței și faptul că toți judecătorii acesteia participă la activitatea de judecată, deliberare, redactare a hotărârilor judecătorești, atât în materie civilă, cât și în materie penală.

1.4 Indici de atacabilitate și de desființare a hotărârilor judecătorești

În cursul anului 2017 au fost pronunțate, la nivelul Tribunalului pentru Minori și Familie, un număr total de 1.291 hotărâri, din care 803 de hotărâri au fost pronunțate în materie non penală (minori și familie și civil), iar un număr de 488 de hotărâri au fost pronunțate în materie penală, după cum urmează:

HOTĂRÂRI	ÎN PRIMĂ INSTANȚĂ	ÎN APEL	ÎN RECURS	CONTESTAȚII	TOTAL
ÎN MATERIE MINORI ȘI FAMILIE	466	311	21	-	798
CIVIL	1	3	1		5
ÎN MATERIE PENALĂ	165	-	-	323	488

Din totalul hotărârilor pronunțate în materie penală în primă instanță de tribunalul specializat, respectiv **165**, un număr de **18** sentințe penale au fost atacate cu apel, iar alte **6** hotărâri judecătorești penale au fost atacate cu contestație.

Rezultă așadar, ca indicator calitativ al activității tribunalul specializat în anul 2017, o pondere generală de atacabilitate în materie penală de 27,69% din totalul hotărârilor pronunțate în primă instanță (în scădere cu aproape 11 puncte procentuale față de anul precedent, respectiv o variație de -28,3%), dintre care o parte a căilor de atac vizează însă exclusiv măsurile preventive dispuse în cauză, **apelurile (cale de atac care vizează fondul hotărârii pronunțate) reprezentând 10,9%** (față de 6,13% în anul 2016) **din totalul hotărârilor pronunțate în primă instanță în materie penală și, respectiv, 3,68%** (3,20% în anul 2016) **din totalul hotărârilor în materie penală.**

Conform datelor existente la nivelul judecătorului însărcinat cu practica de casare, în cursul anului 2017, instanțele de control judiciar au admis căile de atac declarate cu privire la 11 hotărâri pronunțate de Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov (cu precizarea că 4 dintre aceste hotărâri sunt de fapt pronunțate în perioada 2014-2016, urmând a se lua astfel în considerare un număr de 7 casări care vizează anul de referință)

Astfel, **indicele de casare în materie penală**, respectiv ponderea hotărârilor desființate în totalul hotărârilor penale susceptibile de atac, a fost în anul 2017 de **4,24%** (în creștere ușoară față de 3,77% în anul precedent). Numărul hotărârilor penale desființate în calea de atac reprezintă astfel **1,43% din numărul total al hotărârilor pronunțate în materie penală** (față de 1,97% în anul precedent) și 29,16% din totalul hotărârilor penale împotriva cărora s-au formulat căi de atac (apel sau contestație).

În materie civilă (inclusiv minori și familie), dintre hotărârile pronunțate în primă instanță de tribunalul specializat (respectiv 466), un număr de 4 sentințe civile au fost atacate cu apel, reprezentând o pondere de atacabilitate de 0,85% (ponderea de atacabilitate scăzând față de anul de referință precedent, în care a fost de 2,54%) din totalul hotărârilor pronunțate în primă instanță în materie civilă. De asemenea, un număr de 21 decizii civile pronunțate în calea de atac a apelului au fost atacate cu recurs, din totalul de 314, rezultând o pondere de atacabilitate de 6,68% din totalul hotărârilor pronunțate în apel (în ușoară creștere, față de 5,9% în anul 2016).

Sintetizând, **în materie civilă, ponderea de atacabilitate a fost de 3,13%, raportat la totalul hotărârilor pronunțate în materie, aceasta rămânând relativ constantă față de anul 2016, când s-a înregistrat un nivel de 3,68%.**

Conform datelor existente la nivelul judecătorului însărcinat cu practica de casare, în cursul anului 2017, instanța de control judiciar a admis într-un singur caz o cale de atac (recurs) împotriva unei hotărâri pronunțate de instanța specializată. Rezultă așadar că **indicele de casare a fost în materie civilă de 0,32% din totalul hotărârilor pronunțate în apel și 0,12% din totalul hotărârilor pronunțate în materie civilă.** Prin raportare exclusiv la numărul hotărârilor efectiv atacate, acesta reprezintă 4%.

Raportat la numărul total de hotărâri judecătorești pronunțate de Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov în cursul anului 2017, în primă instanță și în apel, în materie civilă (inclusiv minori și familie) și penală (946 dosare), rezultă că ***ponderea de atacabilitate a hotărârilor (adică numărul total de hotărâri atacate – 49 – raportat la numărul de hotărâri pronunțate și care puteau fi atacate cu o cale de atac a fost de 5,17% (înregistrându-se o scădere de peste jumătate față de anul precedent, în care aceasta a fost de 11,37%).*** Din totalul hotărârilor pronunțate, numărul hotărârilor atacate reprezintă 3,79%, în scădere de la 9,31%.

Per ansamblu, **numărul hotărârilor casate/desființate în ambele materii în anul 2017 reprezintă 1,26% din totalul hotărârilor susceptibile de o cale de atac, 0,92% din totalul hotărârilor pronunțate și 24,48% din totalul hotărârilor efectiv atacate cu o cale de atac (apel, recurs, contestație)**

Defalcăt pe judecători, situația se prezintă în felul următor:

HOTĂRĂRI/ JUDECĂTOR	Anda Magdalena Chiscop	Andrei Iacuba	Izabela Nicoleta Ilie	Alina Nicoleta Pădurariu	Ramona Delida Szikszay	Ciprian Gavrilă
HOTĂRĂRI ÎN MATERIE MINORI ȘI FAMILIE + CIVIL (susceptibile de cale de atac)	238	104	257	272	101	115
Hotărări casate sau desființate în materie civilă	1	0	0	0	1	0
SENTINȚE PRONUNȚATE ÎN MATERIE PENALĂ (susceptibile de cale de atac)	2	30	0	0	42	40
Hotărări casate sau desființate în materie penală	0	3			6	2

II. Date statistice referitoare la resursele umane la nivelul instanței

II.1 Situația posturilor

În prezent, în schema de personal a Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov sunt prevăzute șase posturi de judecător (dintre care 5 posturi de execuție și unul de președinte al instanței).

La nivelul tribunalului nu au fost organizate secții specializate, ci doar complete specializate, existând 3 complete specializate investite cu soluționarea cauzelor penale în primă instanță (infrațiuni aflate în competența de prima instanță a tribunalului și care sunt săvârșite de cel puțin un inculpat minor și/sau asupra a cel puțin unei victime minore), 3 complete specializate investite cu soluționarea cauzelor civile în primă instanță (cereri legate de aplicare Legii nr.272/2004, Legii nr.273/2004 și cauze de exequatur privind recunoașterea unor hotărâri străine privind raporturile de familie), 3 complete de apeluri civile și două de recursuri civile.

În prezent conducerea instanței este asigurată de către președintele instanței, colegiul de conducere, compus din trei membri, și adunarea generală a judecătorilor, fiecare exercitând atribuțiile specifice care le revin conform dispozițiilor legale și regulamentare.

În schema Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov nu a fost prevăzut un post de vicepreședinte.

În cadrul tribunalului specializat își desfășoară activitatea compartimentele auxiliare prevăzute de art.41 și urm. din Regulamentul de ordine interioară al instanțelor judecătorești⁷, respectiv grefa, registratura și arhiva (penală, civilă și cea pasivă), biblioteca și un birou de informare și relații publice.

Coordonarea activității personalului auxiliar de specialitate se realizează de către conducerea instanței, prin intermediul primului – grefier.

În cadrul instanței își desfășoară activitatea un număr de șase grefieri de ședință (dintre care unul este primul – grefier), un grefier arhivar-registrator și un agent

⁷ Aprobare prin Hotărârea Plenului Consiliului Superior al Magistraturii nr.1375/2015, cu modificările și completările ulterioare.

procedural. Toate posturile aflate în organigrama Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov sunt în prezent ocupate.

În raport cu volumul de activitate și modalitatea de organizare a ședințelor de judecată, actuala organigramă este suficientă pentru desfășurarea în bune condiții a activității tribunalului, în condițiile ocupării complete a acesteia. Cu toate acestea numărul extrem de redus al personalului auxiliar poate genera dificultăți în situația apariției unor incidente neprevăzute (concediu medical, un eventual transfer sau concediu de îngrijire copil). Pentru preîntâmpinarea situațiilor de afectare a desfășurării în mod eficient a activității instanței s-ar impune suplimentarea schemei de personal a acesteia cu un post de grefier de ședință și cu un post de grefier arhivar-registrator, în condițiile în care tribunalul are încadrat un singur grefier specializat în această din urmă materie, întâmpinându-se dificultăți în asigurarea permanenței pe durata concediului de odihnă al titularului de post.

De asemenea, în condițiile în care vor intra în vigoare modificările legislative preconizate privind compunerea completelor de apel și a celor care soluționează contestațiile în materie penală sunt de așteptat dificultăți cu privire la organizarea funcționării instanței, în special în perioada vacanței judecătorești.

II.2. Formarea profesională a personalului

Formarea profesională continuă a judecătorilor din cadrul Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov s-a realizat, la nivelul anului 2016, atât prin participarea la acțiuni de formare/schimburi de experiență și vizite de lucru organizate de Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național al Magistraturii, instituțiile europene de formare a magistraților sau Curtea de Apel Brașov, cât și prin întâlnirile periodice organizate lunar la sediul instanței și trimestrial, pe materii, de către Curtea de Apel Brașov, dar și prin studiu individual. Prin aceste modalități complementare de formare profesională continuă și prin diseminarea informațiilor dobândite s-a încurajat atât menținerea unui ritm adecvat de pregătire profesională, corespunzător dublei specializării a magistraților tribunalului, dar și uniformizarea principalelor aspecte de practică judiciară la nivelul tribunalului.

Pe lângă întâlnirile lunare organizate la nivelul instanței și cele trimestriale, ținute la nivelul curții de apel, judecătorii tribunalului au participat în cursul anului 2017 la următoarele acțiuni de formare profesională:

domnul judecător Andrei Iacuba:

Conferința de deschidere a proiectului Grand Agreement JUST/2014/JTRA/AG/EJTR/6863- (27-28 februarie 2017, București)

”Instruirea judecătorilor cu privire la drepturile cetățenilor din Uniunea Europeană pe parcursul procedurilor penale” (18-20 septembrie 2017 Curtea de Apel Craiova)

„Dreptul familiei” (16 noiembrie - 17 noiembrie 2017, București)

”Aspecte legate de răspunderea parentală în UE” (27-28 noiembrie 2017)

doamna judecător Izabela Nicoleta Ilie:

„Comunicare publică și relație cu mass-media” (23/24 noiembrie 2017, București)

doamna judecător Alina Nicoleta Pădurariu:

„Instruirea judecătorilor cu privire la drepturile cetățenilor din Uniunea Europeană pe parcursul procedurilor penale” (4 octombrie 2017 Curtea de Apel Brașov)

doamna judecător Ramona Delida Szikszay:

„Instruirea judecătorilor cu privire la drepturile cetățenilor din Uniunea Europeană pe parcursul procedurilor penale” (5 octombrie 2017 Curtea de Apel Brașov)

domnul judecător Ciprian Gavrilă:

„Dreptul familiei”(19-20 octombrie București);

„Instruirea judecătorilor cu privire la drepturile cetățenilor din Uniunea Europeană pe parcursul procedurilor penale” (6 octombrie 2017 Curtea de Apel Brașov)

În ceea ce privește personalul auxiliar, formarea continuă a acestuia s-a realizat în anul 2017 preponderent prin acțiunile de formare derulate în cadrul instanței, trimestrial, precum și prin studiu individual.

Totodată, personalul auxiliar de specialitate din cadrul Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov a participat în cursul anului 2017 la următoarele acțiuni de formare profesională organizate de Școala Națională de Grefieri:

- doamna grefier Tatiana Dîrstar: Drept procesual penal. Ecris;
- doamna grefier arhivar registrator Giaina Anghelache: Abilități non juridice;
- doamna grefier Eugenia Loredana Șovea : Drept procesual civil;
- doamna grefier Monica Voinea : Drept procesual penal. Ecris.

II.3. Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2017 pe fiecare categorie de personal

În perioada de referință nu au fost aplicate sancțiuni disciplinare sau penale personalului Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov. Mai mult, la nivelul conducerii instanței nu există date privind exercitarea acțiunii disciplinare, în condițiile legii, față de vreunul dintre magistrații sau grefierii instanței.

III. Infrastructura instanței

Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov își desfășoară activitatea în aceeași clădire ca și Tribunalul Brașov și Judecătoria Brașov, într-un imobil aflat în administrarea operativă a Ministerului Justiției, situat în mun. Brașov, B-dul. 15 Noiembrie, nr. 45, jud. Brașov. Administrarea clădirii este asigurată de către Tribunalul Brașov, instanța specializată neavând personalitate juridică și nefiind ordonator de credite.

În clădirea cu trei nivele, instanței specializate i-a fost alocat, în partea centrală, un spațiu separat și distinct de celelalte două instituții care își desfășoară activitatea în același imobil, compus dintr-o sală de judecată (dotată cu aparatură de înregistrare audio – video și sistem teleconferință pentru audierea martorilor cu identitate protejată), o sală destinată ședințelor în camera de consiliu, un spațiu care este folosit ca registratura instanței, dar care funcționează și ca arhivă, trei birouri de judecător, dintre care unul este

cabinetul președintelui și un singur birou de grefieri, de dimensiuni reduse.

Inițial, camera de consiliu a fost gândită ca o cameră specială pentru audierea minorilor, fiind dotată și amenajată în mod propice audierii copiilor aflați în dificultate, prin crearea unui mediu prietenos și neprotocolar. Ulterior, nu au mai fost alocate fonduri pentru astfel de amenajări, personalul instanței continuând însă să asigure funcționalitatea acesteia, fiind aduse periodic jucării și alte obiecte care să micșoreze trauma copilului supus unei proceduri judiciare (desene, unii judecători aduc uneori dulciuri la momentul audierilor etc.). În acest sens este de remarcat contribuția membrilor personalului Institutului Național al Magistraturii și Școlii Naționale de Grefieri, care, în ultimii 3 ani, au transmis Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov cu ocazia sărbătorilor de iarnă sau de primăvară numeroase jucării, care au fost folosite în camera de consiliu la momentul audierilor sau au fost transmise copiilor ascultați și care se aflau într-o situație materială precară.

Ca urmare a intrării în vigoare a actualului Cod de procedură civilă, camera de consiliu devine esențială și din perspectiva bunei desfășurări pe viitor a ședințelor de judecată, iar potrivit dispozițiilor Legii nr.273/2004, întreaga procedură privind deschiderea procedurii adopției interne, încredințarea în vederea adopției și încuviințarea adopțiilor ar trebui să se desfășoare integral în camera de consiliu.

Insuficiența spațiului alocat (care are de altfel o justificare obiectivă, cu aceeași problemă confruntându-se și celelalte două instanțe care își desfășoară activitatea în această clădire), dar și modificarea schemei de personal după înființarea instanței (numărului de posturi de grefier de ședință majorându-se de la 3 la 6) au impus însă anumite modificări cu privire la amenajarea și funcționalitatea camerei de consiliu, în cadrul ei desfășurându-și în acest moment activitatea trei grefieri, aspect care creează inconveniente legate de exploatarea corespunzătoare a acestei camere, în acord cu destinația acesteia. Aceste inconveniente sunt sporite de faptul că respectiva cameră de consiliu servește și ca anticameră pentru cele două săli de judecată poziționate la capetele acesteia. În aceste condiții, sala de judecată este folosită în general ca substitut al camerei de consiliu pentru cauzele de adopție, iar ascultarea minorilor se face în camera de consiliu special amenajată, însă cu mari dificultăți.

În singura sală de judecată atribuită tribunalului specializat în spațiul alocat în incinta Tribunalului Brașov se desfășoară atât ședințele penale cât și cele civile. Sala de judecată este dotată cu aparatură de înregistrare audio – video și cu o boxă pentru persoanele aflate în stare de deținere. De asemenea, s-ar impune ca sala de ședință existentă să fie dotată cu instalație de climatizare a aerului, pe timpul verii căldura excesivă din sala de judecată afectând calitatea actului de justiție prin neplăcerile cauzate publicului, părților și personalului instanței, în condițiile în care cel puțin în cazul dosarelor penale aflate pe rolul instanței, și care au un caracter deosebit de complex, cu multe părți implicate, ședințele de judecată se pot prelungi pe parcursul mai multor ore în aceeași cauză.

Începând cu anul 2008, tribunalul a fost dotat cu aparatură de teleconferință special destinată audierii martorilor cu identitate protejată. Tot ca urmare a insuficienței spațiului, aparatura în cauză a fost montată în biroul președintelui instanței, ceea ce creează dificultăți în ceea ce privește programarea acestor audieri și impune măsuri speciale de organizare de fiecare dată, astfel încât identitatea reală a martorului să fie protejată cu ocazia accesului în camera de audiere și pe parcursul acesteia.

Prin sprijinul conducerii Tribunalului Brașov, în cursul anului 2017 s-a reușit soluționarea problemei arhivei pasive a instanței specializate și descongestionarea spațiului în arhiva curentă, Tribunalului pentru minori fiindu-i alocat un spațiu de depozitare în locația închiriată de către Tribunalul Brașov.

Rezolvarea acestei probleme a permis punerea în funcțiune a scanner-ului instanței și organizarea și demararea activității de scanare a documentelor din dosarele nou-înregistrate, începând cu începutul anului 2018, instanța specializată pregătind astfel implementarea viitoare a proiectului privind dosarul electronic, dezvoltat de către Curtea de Apel Brașov.

De asemenea, la finalul anului 2017, Curtea de Apel Brașov și Tribunalul Brașov, în calitate de ordonatori de credite, au transmis Ministerului Justiției o notă de fundamentare cu privire la închirierea unui spațiu care să constituie noul sediu al instanței specializate, notă care a fost aprobată, în prezent fiind așteptată alocarea bugetară în vederea definitivării caietului de sarcini și desfășurarea procedurilor de închiriere a unui spațiu adecvat pentru desfășurarea activității instanței. Rămâne esențial ca, în funcție și

de suma alocată, la momentul elaborării caietului de sarcini să se aibă în vedere specificul activității instanței specializate, respectiv împrejurarea că aceasta judecă în ambele materii – civilă și penală -, că este necesar a fi prevăzute un spațiu adecvat pentru audierea minorilor, existența unei camere de consiliu care să fie dotată și cu aparatura de teleconferință necesară audierii persoanelor cu identitate protejată, un spațiu de detenție temporară pentru persoanele arestate preventiv, o cameră a serverelor etc., cât și spații de birouri care să permită desfășurarea activității în condiții corespunzătoare.

În cadrul tribunalului specializat, toate dosarele sunt repartizate în mod aleatoriu prin intermediul aplicației informatice ECRIS (cu excepția dosarelor care, potrivit Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, se repartizează manual, în sistem ciclic).

Fiecare judecător și fiecare grefier beneficiază de propriul calculator, cu ajutorul căruia își îndeplinește obligațiile de serviciu, fiind conectat la aplicația informatică ECRIS și la programul legislativ, judecătorii și primul-grefier având totodată acces și la internet, iar în fiecare birou există montată o imprimantă.

Fiecare judecător sau grefier din cadrul instanței specializate își tehnoredactează hotărârile judecătorești sau celelalte acte procedurale pe care le întocmește.

O altă problemă care rămâne acută, din punct de vedere al asigurării resurselor materiale, o reprezintă sistemele de calcul, în pofida sprijinului primit de la Tribunalul Brașov acestea rămânând în majoritate extrem de uzate, atât din punct de vedere tehnic, cât și din punct de vedere al licențelor software și actualizărilor de securitate necesare, ceea ce a creat dificultăți în desfășurarea activității instanței.

Folosirea noilor metode de audiere minorilor, creșterea complexității cauzelor penale aflate în competența instanței (în aproape toate dosarele existând în prezent fie persoane vătămate aflate în situații de vulnerabilitate și cu privire la care se dispune audierea fără a fi prezente în sala de ședință, prin sistem teleconferință, fie investigatori sub acoperire sau martori cu identitate protejată), dar și necesitatea asigurării deplinei confidențialități a procedurilor de adopție reprezintă împrejurări obiective care impun cu necesitate amenajarea unei camere de consiliu veritabile la nivelul tribunalului, care să fie corespunzător amenajată pentru ascultarea copiilor și pentru derularea celorlalte proceduri menționate.

IV. Concluzii

Indicatorii statistici evidențiază în anul 2017 continuarea tendinței de creștere ușoară (respectiv, cu 2,06%) a numărului cauzelor nou-înregistrate la instanța specializată, precum și a încărcăturii pe judecător, aceasta din urmă situându-se la 326 de cauze (+2,51% în raport cu anul 2016).

În aceste condiții, tribunalul specializat a reușit să păstreze un grad de performanță ridicat, concretizat în păstrarea indicatorului general „Foarte eficient” în sistemul de evaluare al aplicației STATIS și îmbunătățirea semnificativă a unora dintre indicatorii specifici luați în calcul pentru stabilirea acestuia, precum rata de soluționare a dosarelor, care a crescut cu aproape 6 puncte procentuale, la 104,3% sau ponderea redactărilor peste termenul legal în totalul hotărârilor, care s-a diminuat cu aproximativ 4 puncte procentuale în raport cu anul precedent, la 9,8%. De asemenea, trebuie menționată reducerea numărului dosarelor aflate în stoc la începutul perioadei de referință, tendință care se impune să continue și în anul 2018.

O variație semnificativă au cunoscut și indicatorii privind calitatea hotărârilor pronunțate, rata de atacabilitate (ponderea hotărârilor efectiv atacate în totalul celor susceptibile de o cale de atac) a hotărârilor scăzând cu 11 puncte procentuale în materie penală și cu aproximativ 1,7 puncte procentuale în materie civilă, în timp ce indicele hotărârilor desființate/casate în ambele materii reprezintă doar 0,92% din totalul hotărârilor pronunțate și 1,26% din totalul celor susceptibile a fi atacate.

Apreciem astfel că activitatea tribunalului specializat se menține la un nivel ridicat de eficiență, această situație datorându-se în principal efortului colectiv al judecătorilor și grefierilor instanței, preocupării acestora pentru desfășurarea unui serviciu public de calitate și pentru menținerea unui grad corespunzător de pregătire profesională, în corelație cu provocările ridicate de instabilitatea legislativă și de împrejurarea că toți judecătorii instanței judecă în ambele materii – civilă și penală. În același timp, volumul de activitate redus al tribunalului specializat, prin comparație cu situația majorității instanțelor de drept comun, a permis o bună organizare a activității instanței, în pofida resurselor materiale insuficiente existente la acest moment, dar și o reală specializare a

judecătorilor în ceea ce privește problematica specială a cauzelor de competența tribunalului specializat, în interesul comunității pe care instanța o deservește.

În anul 2018, printr-o mai bună monitorizare a situației dosarelor neredactate și prin responsabilizarea personalului auxiliar al instanței cu privire la efectuarea în mod corect a operațiunilor necesare în aplicația informatică ECRIS, se preconizează continuarea tendinței descrescătoare a numărului redactărilor peste termen și reducerea stocului de dosare aflate în stoc la data de 31.12.2018.

Sub aspectul resurselor umane, în condițiile ocupării complete a schemei de personal, activitatea instanței specializate a putut fi organizată corespunzător, înregistrându-se unele dificultăți pe perioada vacanței judecătorești, cauzate de faptul că, în raport cu competența sa materială și prevederile impuse de legiuitor cu privire la soluționarea cu maximă celeritate a anumitor categorii de cauze, activitatea instanței specializate înregistrează în perioada vacanței o variație mult mai puțin semnificativă în raport cu o instanță de drept comun. De asemenea, numărul redus de personal auxiliar presupune încărcarea cu sarcini colaterale a grefierilor de ședință, a grefierului desemnat pentru executările penale și nu în ultimul rând a primului-grefier, condiții în care apreciem în continuare, ca și în raportul de bilanț precedent, că pentru o organizare optimă a activității tribunalului specializat s-ar impune suplimentarea schemei de personal cu un post de grefier de ședință și un post de grefier arhivar-registrator.

Cu toate acestea, se impune observația că preconizatele modificări legislative, privind compunerea completelor de judecată pentru soluționarea apelurilor și a contestațiilor declarate în materie penală, sunt de natură a ridica provocări serioase cu privire la reorganizarea activității de judecată și a serviciului de permanență, în special în perioada vacanței judecătorești.

Sub aspectul resurselor materiale, activitatea Tribunalului pentru Minori și Familie este supusă în continuare unor constrângeri importante, în special în ceea ce privește spațiile disponibile pentru ascultarea copiilor, desfășurarea activităților de judecată și birourile judecătorilor și personalului auxiliar, această situație fiind de altfel comună tuturor celor trei instanțe care își desfășoară activitatea în clădirea administrată de către Tribunalul Brașov. Deși problema arhivei pasive a fost rezolvată în anul 2017, prin alocarea unui spațiu suficient de către Tribunalul Brașov în locația închiriată de către

ordonatorul de credite, rămân stringente problema asigurării unei camere de consiliu/de audiere a copiilor amenajate corespunzător, asigurarea confidențialității depline în ceea ce privește persoanele cu identitate protejată audiate în cauzele penale, precum și identificarea și dotarea unui spațiu care să respecte exigențele legii privind protecția accesului la documente clasificate.

În cursul anului 2017, în urma demersurilor derulate de către ordonatorii de credite – Curtea de Apel Brașov și Tribunalul Brașov – s-a aprobat la nivelul Ministerului Justiției o notă de fundamentare pentru închirierea unui spațiu care să constituie noul sediu al Tribunalului pentru Minori și Familie Brașov, fiind esențială includerea în caietul de sarcini ce va fi întocmit în cauză a tuturor elementelor necesare pentru ca eventualul nou sediu să permită dezvoltarea activității tribunalului conform specificului acestuia, de instanță specializată în soluționarea cauzelor cu minori și privind raporturile de familie.

De asemenea, în pofida unor progrese în ceea ce privește reînnoirea sistemelor de calcul, cu sprijinul Tribunalului Brașov, acestea rămân încă, în majoritate, foarte vechi și cu un grad ridicat de uzură.

În aceleași condiții, în condițiile în care nu se va reuși obținerea unui nou spațiu pentru instanța specializată, ar fi imperios necesară montarea unei instalații de climatizare a aerului la nivelul spațiilor ocupate de instanță, prioritară fiind sala de ședință, mai ales că, astfel cum s-a arătat mai sus, numărul cauzelor judecate pe perioada vacanței judecătorești reprezintă o proporție mare din totalul dosarelor la nivelul instanței specializate.

Ca urmare a decongestionării spațiului din registratură/arhivă, urmare a transferului arhivei pasive într-o altă locație, s-a reușit la finalul anului 2017 montarea scanner-ului și instruirea personalului auxiliar cu privire la utilizarea acestuia, iar la începutul anului 2018 s-a demarat activitatea de scanare a tuturor documentelor depuse în dosarele nou-înregistrate și încărcare a acestora, în format electronic, în aplicația ECRIS, creându-se astfel premisele pentru implementarea în viitor a proiectului privind accesul la dosarul electronic, dezvoltat de către Curtea de Apel Brașov.

Pentru anul 2018, instanța specializată își propune menținerea aceluiași standard general de eficiență, dar și, astfel cum s-a arătat mai sus, o continuare a trendului pozitiv privind rezolvarea unor deficiențe punctuale, precum reducerea stocului de dosare la

sfârșit de an și a ponderii hotărârilor neredactate în termenul legal.

La nivelul managementului instanței se va urmări în continuare implicarea întregului personal în procesul de decizie, creșterea disponibilității acestuia pentru implementarea unor bune practici, care să crească eficiența instanței, precum și continuarea implicării la nivel social – urmând a fi continuate manifestările de tipul uși-deschise, respectiv vizite ale unor grupuri de copii la instanța specializată, precum și prin prezența judecătorilor instanței la ore de educație civică organizate în instituții de învățământ, sens în care s-a convenit un calendar și o repartizare pe unități școlare cu Inspectoratul școlar Brașov.

Totodată, în măsura rezolvării problemei spațiului, instanța specializată își propune în continuare participarea la un program de internship pentru studenți la drept.

Se mai impune mențiunea că la începutul anului 2018, Tribunalul pentru Minori și Familie Brașov a depus împreună cu Tribunalul pentru Minori din Potenza, Republica Italiană, o aplicație comună pentru derularea unui program de schimb de magistrați sub egida EJTN, perioada derulării acestuia fiind preconizată în mod estimativ a se situa în luna mai 2018.

În cadrul întâlnirilor lunare desfășurate la nivelul instanței, precum și a celor trimestriale, organizate la nivelul curții de apel, se va urmări asigurarea în continuare a unei practici judiciare unitare și previzibile și identificarea cu celeritate a unor soluții comune asupra chestiunilor în divergență.

Nu în ultimul rând, în anul 2017, instanța specializată își propune să păstreze aceleași bune relații și să dezvolte colaborarea cu instituțiile partenere – unitățile de parchet, Baroul Brașov, Serviciul de Probațiune Brașov, Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului, în vederea asigurării unui serviciu public de calitate pentru toate persoanele implicate în procedurile judiciare desfășurate în cadrul instanței.

PREȘEDINTELE TRIBUNALULUI PENTRU MINORI ȘI FAMILIE BRAȘOV

Judecător Andrei Iacuba

